



ОТЧЕТ
о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Омской области
в 2015 году

*Утвержден решением
коллегии Контрольно-
счетной палаты
Омской области
от 01.03.2016 № 18/3*

ОМСК
2016 год

Содержание

1.	Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области в 2015 году.....	3
2.	Контрольная деятельность.....	7
2.1.	Основные итоги контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области	7
2.2.	Результаты контрольных мероприятий.....	10
2.2.1.	Транспорт, дорожное хозяйство	10
2.2.2.	Жилищно-коммунальное хозяйство.....	14
2.2.3.	Сельское хозяйство, водное хозяйство.....	21
2.2.4.	Социальная политика.....	25
2.2.5.	Здравоохранение	31
2.2.6.	Образование, культура, спорт и молодежная политика.....	35
2.2.7.	Общегосударственные вопросы.....	40
2.2.8.	Формирование доходов областного бюджета, управление и распоряжение государственной собственностью Омской области.....	44
2.2.9.	Исполнение областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области	48
3.	Экспертно-аналитическая деятельность.....	49
4.	Иная деятельность.....	53
5.	Выводы и задачи на 2016 год.....	55

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) в 2015 году подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области».

1. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области в 2015 году

Задачи и функции Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Омской области «О бюджетном процессе в Омской области», Законом Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области».

Контрольно-счетная палата, реализуя полномочия в области внешнего государственного финансового контроля, осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую и иные виды деятельности в рамках предварительного и последующего контроля за формированием и исполнением областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, бюджетов муниципальных образований Омской области (в случаях, установленных Бюджетным кодексом), а также в сфере управления и распоряжения государственным имуществом, основанные на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде осуществлялась на основании плана работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год, утвержденного коллегией Палаты 23 декабря 2014 года.

Всего в 2015 году проведено 175 мероприятий, из которых 111 контрольных мероприятий (Приложение № 1) и 64 экспертно-аналитических мероприятия.

Рис. 1

Динамика контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за три года отражена на диаграмме (рис. 1).

Из общего числа проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям комитетов Законодательного Собрания Омской области проведено 56 контрольных и 27 экспертно-аналитических мероприятий. По обращениям депутата Государственной Думы Российской Федерации Я.В. Зелинского и депутата Совета Любинского муниципального района Омской области А.Н. Калинина проведено по одному контрольному мероприятию. Параллельно со Счетной палатой Российской Федерации, в рамках заключенного соглашения, проведено одно контрольное мероприятие.

В соответствии со статьей 9 Закона Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области» Контрольно-счетной палатой проведен аудит в сфере



закупок товаров, работ и услуг, целью которого являлся анализ и оценка результатов закупок, соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Кроме того, Контрольно-счетная палата принимала участие в контрольном мероприятии, проводимом прокуратурой Омской области.

В процессе осуществления внешнего государственного финансового контроля проверками охвачено 142 объекта, в числе которых 31 орган государственной власти Омской области, 32 государственных учреждения Омской области (9 казенных учреждений, 22 бюджетных учреждения, одно автономное учреждение), 64 органа местного самоуправления Омской области, 3 государственных предприятия Омской области, территориальный фонд обязательного медицинского страхования Омской области и другие организации.

Органы местного самоуправления, государственные предприятия и учреждения проверены на территории 24 муниципальных районов Омской области (далее – муниципальные районы, районы). По различным вопросам и направлениям деятельности проверками охвачено три четверти общего количества муниципальных районов.

Для выявления системных проблем социального и экономического развития Омской области объектами проверок выбраны не отдельные учреждения и организации, а группы однотипных объектов или направления расходования средств. Это позволило комплексно оценивать ситуацию в проверяемой сфере, формулировать объективные выводы и находить оптимальные решения для повышения эффективности работы объектов контроля.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверено использование средств в сумме 11 740,9 млн. рублей, стоимость проверенного имущества составила 929,9 млн. рублей.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчетном году Палатой выявлены нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 1 514,4 млн. рублей (12,0 процентов от общего объема проверенных средств и имущества), в том числе при предоставлении и использовании средств – 1 489,5 млн. рублей, при управлении и распоряжении имуществом – 24,9 млн. рублей. Кроме того, установлены нарушения законодательства Российской Федерации и Омской области, которые не измеряются цифрами, но по ним правоохранительные органы могут выносить представления.

Динамика выявленных нарушений за три года представлена на диаграмме (рис. 2).

Как видно из приведенных данных, в отчетном периоде значительно увеличился объем выявленных нарушений в использовании средств и имущества, что обусловлено включением в план работы

Рис. 2



Палаты проверок в сферах, где существуют реальные риски нанесения ущерба (строительство, реконструкция, капитальный ремонт, финансово-хозяйственная деятельность акционерных обществ, доля собственности Омской области в уставных капиталах которых составляет более 50 процентов).

В целях рассмотрения и утверждения материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и принятия мер по их результатам было проведено 26 заседаний коллегии Контрольно-счетной палаты, на которых рассмотрен 271 вопрос.

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной палаты в 2015 году в сравнении с предыдущими периодами, приведены в таблице № 1.

Таблица № 1

**Основные показатели работы Контрольно-счетной палаты
в 2013 – 2015 годах**

Показатель	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (всего), в том числе:	201	184	175
- контрольных мероприятий	100	115	111
- экспертно-аналитических мероприятий	101	69	64
Количество проверенных объектов	214	148	142
Сумма проверенных средств, стоимость проверенного имущества (млн. руб.)	29 641,2	9 259,7	12 670,8
Сумма выявленных нарушений (млн. руб.)	357,8	797,2	1 514,4
Количество составленных протоколов об административных правонарушениях	-	3	11
Количество составленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	-	3	1
Количество направленных представлений	90	64	66
Количество направленных информационных писем	95	79	78
Количество должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности	89	103	82
Количество материалов, направленных в органы прокуратуры	20	29	42
Количество уголовных дел, возбужденных по материалам Палаты	2	-	2

Дальнейшее развитие в отчетном периоде получила деятельность Палаты, направленная не только на выявление, но и на предотвращение нарушений при использовании бюджетных средств и государственного имущества.

К органам и организациям, допустившим нарушения, применялись меры реагирования, установленные законодательством. Так, по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий руководителям проверенных организаций направлено 66 представлений для принятия мер по устранению, пресечению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного ущерба, привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях. Кроме того, в адрес руководителей органов государственной власти и местного самоуправления, в чьем ведении находятся проверенные организации, иным участникам бюджетного процесса направлено 78 информационных писем.

Информация о наиболее значимых нарушениях, выявленных в ходе пятнадцати контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, доведена до сведения Губернатора Омской области.

В Законодательное Собрание Омской области направлены отчеты и заключения по результатам 56 контрольных и 27 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 24 заключения по итогам финансово-экономической экспертизы проектов законов Омской области.

В рамках полномочий, предоставленных Контрольно-счетной палате, в отношении десяти должностных лиц проверенных организаций составлено одиннадцать протоколов об административных правонарушениях, которые направлены в порядке статьи 28.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в Главное управление финансового контроля Омской области для рассмотрения дел об административных правонарушениях. По результатам административного производства шесть должностных лиц привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа на общую сумму 90,0 тыс. рублей, в отношении четырех должностных лиц производство по делам об административных правонарушениях прекращено в связи с малозначительностью совершенных административных правонарушений.

В Министерство финансов Омской области направлено одно уведомление о применении бюджетных мер принуждения за совершение бюджетного нарушения, по результатам рассмотрения которого сумма средств, подлежащая взысканию, поступила в областной бюджет в полном объеме.

По итогам проведенной контрольной и экспертно-аналитической деятельности, с учетом выводов и предложений Контрольно-счетной палаты, органами государственной власти Омской области, органами местного самоуправления Омской области, проверенными организациями приняты (внесены изменения в ранее действующие) 17 нормативных правовых актов Омской области, 1 муниципальный правовой акт и 25 локальных актов организаций. К дисциплинарной ответственности привлечены 79 работников. Расторгнуты трудовые договоры с тремя должностными лицами.

В соответствии с соглашением о взаимодействии в прокуратуру Омской области направлены материалы по результатам 42 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. По официальным запросам в органы прокуратуры направлены материалы и информация по 31 контрольному мероприятию (в том числе проведенным в 2013 – 2014 годах).

Кроме того, по официальным запросам в УМВД России по Омской области направлены материалы по 18 контрольным мероприятиям (в том числе проведенным в 2012 – 2014 годах).

По материалам Контрольно-счетной палаты возбуждено два уголовных дела в отношении неустановленных должностных лиц казенного учреждения Омской области «Омскоблстройзаказчик» и администрации Знаменского муниципального района. По 24 материалам районными прокурорами внесены представления об устранении нарушений законодательства, в том числе три представления по материалам 2014 года.

При осуществлении плановой деятельности Контрольно-счетная палата не оставляла без внимания обращения граждан. В отчетном году в адрес Палаты поступило 19 обращений граждан. По всем вопросам, находящимся в компетенции Палаты, заявителям даны ответы по существу.

2. Контрольная деятельность

2.1. Основные итоги контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты Омской области

В 2015 году Контрольно-счетной палатой проведено 111 контрольных мероприятий, из них 64 проверки использования средств, выделенных на реализацию мероприятий в рамках региональных (территориальных, государственных) программ Омской области.

Из 17 государственных программ Омской области, реализуемых в 2014 – 2015 годах, в отчетном периоде Палатой проверено использование средств, направленных на финансирование отдельных мероприятий и подпрограмм 13-ти государственных программ Омской области, в том числе на переселение граждан из аварийного жилищного фонда; на проведение капитального ремонта многоквартирных домов; на строительство и реконструкцию объектов областной и муниципальной собственности; на строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения; на развитие водоснабжения и газоснабжения в сельской местности; на капитальный ремонт гидротехнических сооружений; на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; на материально-техническое оснащение образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования; на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан и др.

Кроме того, проверены отдельные вопросы реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Омской области.

По результатам проведенных контрольных мероприятий выявлены нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере, отмечены недостатки в работе проверяемых объектов. Анализ нарушений показал, что наиболее серьезные проблемы остаются в сферах жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, строительства и транспорта, а также при управлении и распоряжении собственностью и осуществлении государственных (муниципальных) закупок.

Основной объем нарушений связан с несоблюдением требований Бюджетного кодекса и гражданского законодательства, что свидетельствует о необходимости усиления контроля за соблюдением финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств и имущества, находящегося в собственности Омской области, и выполнения главными распорядителями бюджетных средств полномочий, определенных статьей 158 Бюджетного кодекса.

Установлены случаи нецелевого использования бюджетных средств, направляемых не в соответствии с назначениями, определенными областным бюджетом и нормативными актами, являющимися правовым основанием предоставления бюджетных средств.

Выявлены многочисленные нарушения, которые привели к необоснованным и неэффективным (неэкономным, безрезультатным) расходам.

Актуальной проблемой во всех проверяемых сферах деятельности остается отсутствие должного контроля за выполнением работ со стороны государственных заказчиков, в результате чего проводились работы, не предусмотренные проектно-сметной документацией, принимались к оплате невыполненные работы или работы по завышенной стоимости, что привело к неэффективному расходованию бюджетных средств. При проверках установлены факты оплаты строительных работ при отсутствии актов о приемке выполненных работ, а также непринятия мер по своевременному исполнению поставщиками, подрядчиками обязательств, предусмотренных государственными (муниципальными) контрактами. Допускались случаи приемки работ, полностью или частично не соответствующих требованиям государственных (муниципальных) контрактов, при этом заключались дополнительные соглашения, приводящие к существенным изменениям условий государственных (муниципальных) контрактов.

Основной причиной выявленных нарушений и недостатков является отсутствие надлежащего внутреннего контроля.

Характеризуя виды нарушений, следует отметить, что сумма нецелевого использования бюджетных средств составила 1,7 млн. рублей, с отступлением от принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, использовано 70,6 млн. рублей. Другие нарушения связаны с несоблюдением требований нормативных правовых актов федерального, областного и муниципального уровней в финансово-бюджетной сфере, при исполнении государственных функций и предоставлении государственных услуг, при организации деятельности проверяемых объектов.

Как свидетельствуют материалы контрольных мероприятий, выявлены следующие основные системные нарушения:

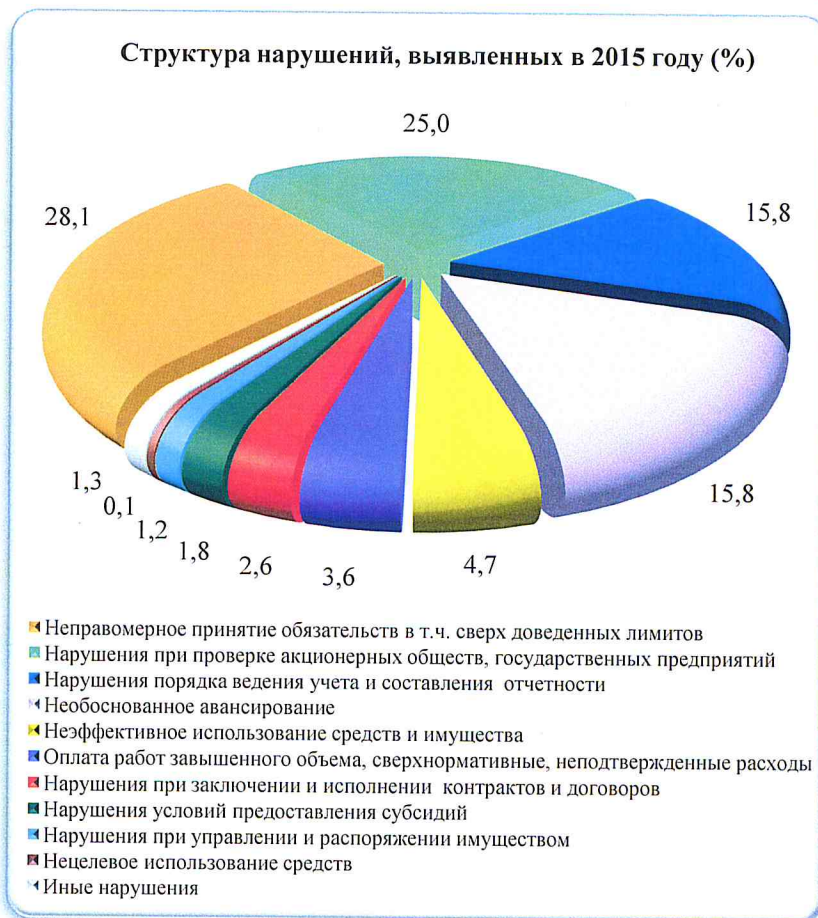
- существенно увеличился объем нарушений в части неправомерного принятия бюджетных обязательств, в том числе в отсутствие или сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств, который составил 425,0 млн. рублей, что более чем в 20 раз превышает показатель 2014 года. За нарушение порядка принятия бюджетных обязательств КоАП РФ предусмотрена административная ответственность;
- в два раза увеличился объем нарушений, связанных с необоснованным авансированием, завышением объемов и стоимости выполненных работ, оплатой невыполненных работ, и составил 294,3 млн. рублей;
- нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности составили 238,9 млн. рублей;
- нарушения при заключении и исполнении государственных (муниципальных) контрактов и договоров – 38,6 млн. рублей;
- нарушения условий предоставления и расходования субсидий из областного бюджета – 27,5 млн. рублей;
- финансовая оценка нарушений при управлении и распоряжении имуществом составила 17,8 млн. рублей.

Кроме того, установлены нарушения при проверке финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ на сумму 377,5 млн. рублей.

Структура нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой в 2015 году, представлена на диаграмме (рис. 3).

В отчетном периоде удельный вес организаций, допустивших финансовые нарушения, составил 66,9 процента от общего числа проверенных объектов, что выше показателя 2014 года на 16,0 процентов.

Рис. 3



Важным элементом деятельности Палаты является контроль за реализацией мероприятий, направленных на устранение выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений и недостатков, значительная часть которых устранялась в ходе проведения контрольных мероприятий.

Согласно представленной в Контрольно-счетную палату информации результаты контрольных мероприятий рассмотрены в органах исполнительной власти Омской области, органах местного самоуправления и в проверенных организациях. Разработаны и приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Устранено нарушений на сумму 926,1 млн. рублей (61,3 процента) путем возврата средств в областной и местные бюджеты; выполнения работ по строительству, реконструкции и ремонту объектов областной и муниципальной собственности; введения в эксплуатацию оборудования; представления подтверждающих документов; приведения бухгалтерского учета и отчетности в соответствие с требованиями действующего законодательства.

С учетом предложений Контрольно-счетной палаты увеличение доходной части областного бюджета составило 124,3 млн. рублей, экономия (сокращение) расходной части областного бюджета составила 41,8 млн. рублей.

Материалы 19 контрольных мероприятий находятся на контроле Палаты в связи с неполным устранением нарушений, в том числе 9 материалов контрольных мероприятий, срок реализации по которым не истек.

Устранение отдельных нарушений требует более длительного времени, все они остаются на контроле Контрольно-счетной палаты до полного устранения.

2.2. Результаты контрольных мероприятий

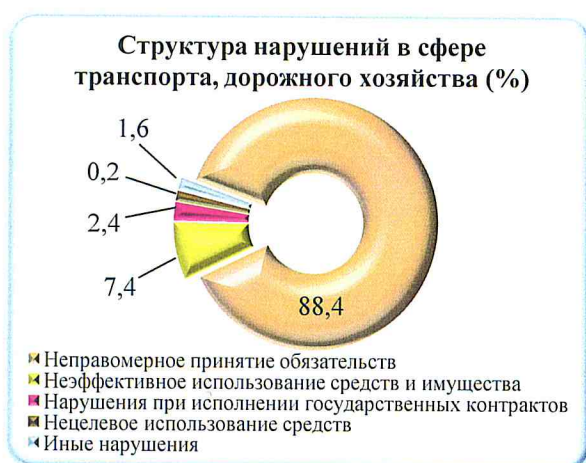
2.2.1. Транспорт, дорожное хозяйство

Важным элементом в создании комфортных условий жизни населения является развитие транспортной инфраструктуры. Объем средств, выделяемых на строительство, реконструкцию и ремонт дорог, с каждым годом увеличивается. Поэтому контроль за расходами областного бюджета в сфере дорожного хозяйства и транспорта являлся одним из приоритетных направлений деятельности Палаты.

За отчетный период по данному направлению проведено шесть проверок по вопросам целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области», в рамках которых проверено 10 организаций. Кроме того, проверены два государственных предприятия Омской области, осуществляющие деятельность в сфере дорожного хозяйства.

В ходе контрольных мероприятий проверено использование средств и имущества на общую сумму 2 194 076,4 тыс.

Рис. 4 имущества на общую сумму 2 194 076,4 тыс. рублей. Объем выявленных финансовых нарушений составил 416 068,9 тыс. рублей.



Основными нарушениями являлись неправомерное принятие обязательств, неэффективное использование бюджетных средств и имущества. Кроме того, выявлено нецелевое использование бюджетных средств и оплата работ завышенной стоимости (невыполненных работ).

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 4).

Наиболее значимым контрольным мероприятием стала проверка по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2014 году на государственную поддержку пассажирского транспорта в Омской области для обеспечения перевозки пассажиров, в рамках которого проверено шесть организаций, в том числе Министерство развития транспортного комплекса Омской области, которое согласно Указу Губернатора Омской области от 22.12.2014 № 157 «Об организации деятельности отдельных органов исполнительной власти Омской области» с 12.03.2015 было переименовано в Министерство промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области (далее – Минпром).

Контрольное мероприятие проведено по поручению Законодательного Собрания Омской области в целях оценки эффективности и результативности использования бюджетных средств, соблюдения целевого характера расходования субсидий на обеспечение доступности транспортных услуг с использованием механизмов тарифного регулирования автомобильным транспортом; оценки обоснованности получения субсидий юридическими лицами, оказывающими услуги населению по перевозке пассажиров автомобильным транспортом.

Результаты проверки показали несовершенство действующего законодательства, как в сфере регулирования тарифов, так и в субсидировании транспортных

организаций. Выявлены факты неправомерного предоставления субсидий, а также резервы по повышению эффективности использования бюджетных средств.

В 2014 году субсидии из областного бюджета предоставлялись организациям автомобильного транспорта, осуществляющим перевозки по маршрутам базовой маршрутной сети Омской области и заключившим соглашение с Минпромом о предоставлении субсидий. Базовая маршрутная сеть Омской области состояла из 591 маршрута, субсидировалось обслуживание 556 маршрутов или 94,0 процента.

В нарушение Порядка формирования базовой маршрутной сети, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 20.11.2009 № 222-п «Об организации транспортного обслуживания населения в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Омской области», Минпромом не определен минимально необходимый объем пассажирских перевозок по маршрутам базовой маршрутной сети.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий перевозчикам на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг населению по перевозке пассажиров и багажа на 2012 - 2014 годы, утвержденным постановлением Правительства Омской области от 25.01.2012 № 12-п, при расчете размера фактически предоставляемой субсидии в 2014 году учитывалось плановое значение показателя пассажирооборота (количество перевезенных пассажиров по маршруту). При этом методика расчета плановых значений показателя пассажирооборота не утверждена.

В результате в отдельных случаях сумма предоставленной субсидии значительно превышала сумму недополученных доходов перевозчика.

Например, фактический пассажирооборот по маршруту Любинский - Казанка - Омск в 2014 году превысил плановый в 4,8 раза. Сумма выпадающих доходов составила 342,5 тыс. рублей, при этом расчетная сумма субсидии, причитающейся перевозчику, составила 4 269,6 тыс. рублей или в 12,5 раз больше. Аналогичная ситуация сложилась на маршрутах «Москаленки – Селивановка», «Одесское – Побочино» и др.

Анализ маршрутов, обслуживаемых ОАО «Омскоблавтотранс», также показал занижение плановых показателей. Так, на 2014 год плановый пассажирооборот в среднем составил 84,3 процента от фактического пассажирооборота 2013 года. В связи с чем, расчетная сумма субсидии ОАО «Омскоблавтотранс» (286 669,4 тыс. рублей) превысила сумму недополученных доходов перевозчика на 39 807,1 тыс. рублей.

Не способствовал эффективному расходованию бюджетных средств и действовавший в 2014 году порядок расчета нормативных затрат перевозчиков, учитываемых при определении суммы субсидии.

Методическими указаниями по расчету размера затрат перевозчиков на пассажирские перевозки на 1 км пробега транспортного средства, утвержденными приказом Региональной энергетической комиссии Омской области от 04.12.2012 № 405/61, не предусмотрена дифференциация размера затрат перевозчиков в зависимости от применяемой системы налогообложения.

В результате за счет НДС, учтенного в нормативном размере затрат ОАО «Омскоблавтотранс», являющегося плательщиком НДС, в 2014 году размер излишне рассчитанной субсидии составил 40 291,3 тыс. рублей. Нормативный размер затрат Любинского АТП, Большереченского ПАТП, применяющих упрощенную систему налогообложения, также завышен, что привело к увеличению размера субсидии на 1 075,9 тыс. рублей.

По итогам проведенных проверок установлены факты несоответствия отчетных данных данным первичных учетных документов, повлекшие неправомерное начисление субсидии перевозчикам в общей сумме 1 976,3 тыс. рублей, что свидетельствует о недостаточном контроле главного распорядителя бюджетных средств за соблюдением перевозчиками порядка и условий предоставления субсидий.

Вопросы целевого и эффективного использования средств областного бюджета в сфере дорожного хозяйства были проанализированы в ходе контрольных мероприятий, проведенных в казенном учреждении Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» (далее – УДХ), а также в администрациях трех муниципальных образований Омской области.

В 2014 году на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание дорог регионального и муниципального значения, а также на приобретение дорожной техники и оборудования объектами проверок направлено 1 959 748,5 тыс. рублей. За счет данных средств обеспечивалось содержание 10,1 тыс. км региональных и межмуниципальных дорог, в том числе проведен ямочный ремонт дорожного полотна – 339 714,0 кв. м, отремонтировано 10,8 км дорог, построено и реконструировано 41,1 км дорог и мостовой переход через реку Колонсас в Тарском районе и приобретена 41 единица дорожной техники, в том числе 4 уборочных машины, дорожный каток, автогрейдер, 35 комбинированных дорожных машин.



В результате проверок выявлено нецелевое использование администрацией Черлакского городского поселения Черлакского района средств областного бюджета в сумме 555,6 тыс. рублей, выделенных на ремонт автомобильной дороги по ул. Мира в р.п. Черлак (средства направлены на ремонт подъезда к р.п. Черлак). Кроме того, администрацией необоснованно приняты и оплачены работы по ремонту автомобильной дороги по ул. Первомайская завышенной стоимостью в сумме 751,2 тыс. рублей.

Администрацией Тарского городского поселения в отсутствие подтверждающих документов необоснованно произведена оплата работ по объекту «строительство улично-дорожной сети по ул. Чкалова в мкр. «Чкаловский» г. Тара» в сумме 389,9 тыс. рублей.

В нарушение требований Бюджетного кодекса УДХ и администрациями Любинского района, Тарского городского поселения были приняты обязательства, превышающие доведенные лимиты на общую сумму 378 788,2 тыс. рублей.

УДХ допущено неэффективное использование средств областного бюджета на общую сумму 18 715,8 тыс. рублей, выразившееся в завышении начальной максимальной цены контрактов (10 694,2 тыс. рублей) и направлении средств на оплату расходов, которые должен был выполнить подрядчик в рамках гарантийных обязательств (8 021,6 тыс. рублей).

Администрацией Любинского района в результате нарушения требований законодательства в области закупок неэффективно использованы средства в сумме 10 657,0 тыс. рублей, выделенные на выполнение работ по объекту «Подъезд к деревне Канаковка, Омская область, Любинский район, в границах Новокиевского сельского поселения».

Также в ходе проверок выявлены факты оплаты выполненных работ ненадлежащего качества, что свидетельствует о недостаточном осуществлении контроля при приемке выполненных работ со стороны заказчиков. Так, при наличии дефектов асфальтобетонного покрытия, проседания дорожного полотна на автомобильной дороге Шербакуль - Солнцево - Красноярка, участок Яблоновка - Красноярка, реконструкция которой осуществлялась в 2014 году, заказчиком (УДХ) не проводилась претензионная работа с целью их устранения подрядной организацией в рамках гарантийных обязательств.



Дефекты дорожного полотна автомобильной дороги Шербакуль-Солнцево-Красноярка



Укладка водопропускных труб, г.Тара, ул. Чкалова

Аналогичное нарушение выявлено в Тарском городском поселении: несоблюдение требований технической документации при укладке водопропускных труб привело к невозможности их эксплуатации с целью водоотведения.

Кроме того, в результате заключения УДХ государственного контракта, не соответствующего требованиям Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», и не принятия мер по взысканию неустойки и штрафных санкций с подрядчиков и поставщиков, допустивших нарушение обязательств, предусмотренных условиями контрактов, недополучено в областной бюджет 10 020,8 тыс. рублей.

Проверками, проведенными в государственных предприятиях Омской области «Азовское дорожное ремонтно-строительное управление» и «Кормиловское дорожное ремонтно-строительное управление» по вопросам управления и распоряжения собственностью Омской области установлено неэффективное использование имущества, наличие неучтенного имущества и другие нарушения.

По результатам контрольных мероприятий направлено 8 представлений объектам контроля, информационные письма в адрес Губернатора Омской области и органов исполнительной власти Омской области, копии шести актов проверок – в прокуратуру Омской области. На трех должностных лиц составлены протоколы об административных правонарушениях и направлены в адрес Главного управления финансового контроля Омской области.

Отчеты и информация о результатах трех контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитетов Законодательного Собрания Омской области по экономической политике и инвестициям, по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- выполнены дополнительные работы подрядными организациями – 751,2 тыс. рублей;
- уменьшена сумма кредиторской задолженности Минпрома перед ОАО «Омскоблавтотранс» по выплате субсидии на 41 771,4 тыс. рублей;

- внесены изменения в Порядок предоставления субсидий перевозчикам на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг населению по перевозке пассажиров и багажа (постановление Правительства Омской области от 01.06.2015 № 138-п);

- утверждена методика расчета плановых значений показателя перевезенных пассажиров (пассажирооборота) автомобильным транспортом по городским, пригородным и внутриобластным маршрутам (приказ Минпрома от 07.04.2015 № 8);

- внесены изменения в Методические указания по расчету размера затрат перевозчиков на пассажирские перевозки на 1 км пробега транспортного средства (приказ Региональной энергетической комиссии Омской области от 25.06.2015 № 114/35), предусматривающие дифференциацию затрат в зависимости от применяемой перевозчиками системы налогообложения;

- за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей два должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности;

- за нецелевое использование бюджетных средств глава Черлакского городского поселения Черлакского муниципального района привлечен к административной ответственности (штраф в размере 20,0 тыс. рублей);

- органами прокуратуры по результатам проверок, проведенных Палатой, внесены три представления.

2.2.2. Жилищно-коммунальное хозяйство

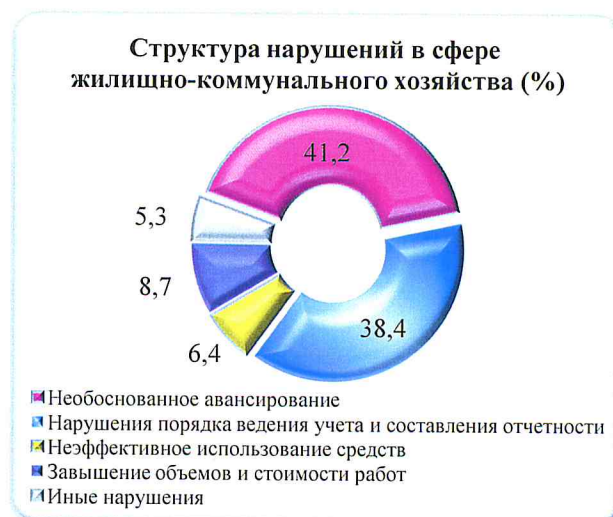
При осуществлении контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства приоритетными были вопросы использования бюджетных средств, выделенных на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда; строительство (реконструкцию) социальных и коммунальных объектов в рамках государственных программ Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» и «Развитие системы образования Омской области», а также долгосрочных целевых программ Омской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Омской области на 2010-2020 годы» и «Развитие жилищного строительства на территории Омской области (2011-2015 годы)».

Общий объем проверенных средств составил 1 242 316,3 тыс. рублей.

Выявлены нарушения на общую сумму 577 547,4 тыс. рублей. Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 5).

Основными нарушениями, как и в предыдущие годы, являлись необоснованное авансирование, нарушения порядка ведения учета и составления отчетности, завышение стоимости выполненных работ, неподтвержденные расходы и неэффективное использование бюджетных средств.

Рис. 5



Под контролем Палаты по-прежнему находится вопрос использования средств, выделяемых на проведение капитального ремонта многоквартирных домов (далее – МКД) и переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

В ходе проверки некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (далее – Фонд) выявлен ряд проблем правового, финансового и организационного характера, от решения которых зависит эффективность расходования бюджетных средств, выделяемых на указанные цели. Так, отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления контроля за соответствием деятельности Фонда требованиям, установленным законодательством, разработка которого относится к полномочиям Правительства Омской области.

Проверкой формирования и реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Омской области, на 2014 – 2043 годы (далее – региональная программа капремонта) установлены многочисленные нарушения и недостатки, в том числе выявлены факты неэффективного использования бюджетных средств на сумму 9 799,0 тыс. рублей, необоснованного завышения стоимости работ, приемки и оплаты невыполненных работ на общую сумму 295,0 тыс. рублей.

В региональной программе капремонта отсутствуют сведения о дате приватизации первого жилого помещения (1404 МКД), не указан год проведения последнего капитального ремонта МКД, у более 50 процентов МКД отсутствуют данные о степени износа здания, фундамента, несущих стен, перекрытий, которые существенно влияют на определение итоговой суммы баллов, учитываемой при принятии решения о включении МКД в региональную программу капремонта и об установлении срока проведения капитального ремонта.

Выявлено расхождение перечня МКД, видов работ и сроков проведения капитального ремонта, предусмотренных региональной программой капремонта и иными документами: государственным краткосрочным (сроком до трех лет) планом, решениями общих собраний собственников помещений, соглашениями о предоставлении субсидии, заключенными Министерством строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области (далее – Минстрой) с Фондом.

Не определен порядок включения в региональную программу капремонта МКД, набравших одинаковое количество баллов при равных условиях. Кроме того, не предусмотрен оперативный механизм перераспределения средств, полученных в результате экономии при уменьшении затрат на проведение работ по капитальному ремонту МКД.

Как показала проверка, в 2014 году по итогам проведенных конкурсов и в ходе исполнения договоров по капитальному ремонту МКД получена экономия денежных средств в общей сумме 5 331,6 тыс. рублей, при этом возврат произведен Фондом в январе 2015 года и только в сумме 98,4 тыс. рублей.

Проверкой выявлены нарушения в работе конкурсной комиссии по отбору подрядных организаций для проведения капитального ремонта МКД, которые не исключают возможность злоупотреблений со стороны организатора конкурса, конкурсной комиссии и участников конкурса. Так, представители Минстроя и Государственной жилищной инспекции Омской области, являющиеся членами

конкурсной комиссии, участвовали только в 32-х из 80 проведенных конкурсов, а представитель Министерства экономики Омской области ни в одном заседании конкурсной комиссии участие не принимал.

Порядком деятельности конкурсной комиссии не определено число присутствующих на конкурсе членов конкурсной комиссии, необходимое для признания его правомочным. И, как следствие, выявлены случаи, когда решение о выборе подрядных организаций принимали от 3-х до 5-ти работников Фонда, то есть менее 50 процентов от состава комиссии (35 протоколов из 80 проверенных).

Кроме того, не установлены меры, принимаемые в отношении подрядных организаций, признанных победителями по результатам проводимых конкурсов, но при этом отказавшихся (уклонившихся) от заключения договоров с Фондом. В результате установлены факты, когда подрядная организация, признанная победителем конкурса и отказавшаяся от заключения договора, участвует в другом конкурсе, признается победителем и с ней Фонд заключает договор. Таким образом, в связи с отказом победителей от заключения договоров продолжительность от даты подведения итогов конкурса до даты заключения договора по отдельным конкурсам составляла более 3-х месяцев. При этом средства государственной поддержки все это время были размещены на расчетном счете Фонда.

В 2014 году было заключено всего 34 договора на проведение капитального ремонта 54 МКД на общую сумму 44 203,4 тыс. рублей, тогда как сумма государственной поддержки (субсидий), перечисленная на счета Фонда, составила 133 347,4 тыс. рублей. Общий остаток средств на расчетных счетах Фонда по состоянию на 01.01.2015 составлял 228 730,3 тыс. рублей, в том числе средств субсидий – 124 887,1 тыс. рублей или 54,6 процента.



Ремонт фасада многоквартирного дома в городе Омске

Фондом допущено нарушение сроков выполнения работ по капитальному ремонту МКД, установленных региональной программой капремонта: из 475 МКД, капитальный ремонт которых запланирован на 2014 год, отремонтировано в срок только 6 МКД. Одной из причин являлось несвоевременное (более чем на четыре месяца позже установленного срока) утверждение Минстроем краткосрочного плана реализации региональной программы капремонта. Кроме того, подрядными организациями систематически нарушались сроки выполнения работ, при этом заказчик не воспользовался правом потребовать уплаты неустойки. Вместо этого Фондом дополнительными соглашениями к договорам были внесены изменения в части увеличения сроков выполнения работ.

Контрольные мероприятия по вопросу использования средств областного бюджета, выделенных в 2014-2015 годах на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, проведены в Большереченском, Знаменском, Кормиловском, Нижнеомском и Русско-Полянском муниципальных образованиях Омской области.

В соответствии с региональной адресной программой Омской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее – региональная программа по переселению) в проверенных муниципальных образованиях подлежали расселению жители из 163 помещений 73 аварийных многоквартирных домов, из них расселено 93,3 процента.



*Строящийся дом взамен аварийного
в с. Авяк Знаменского района*

Проверками установлены многочисленные нарушения, которые выразились в неправомерном включении жилых

помещений в региональную программу по переселению, принятии бюджетных обязательств в отсутствие доведенных лимитов, неправомерном авансировании поставщиков, приемке и оплате невыполненных работ, несоблюдении сроков завершения строительства жилых домов и передачи жилых помещений заказчикам. В отдельных случаях установлено неэффективное использование бюджетных средств, нарушение норм бюджетного и гражданского законодательства и др.

В нарушение требований Положения о признании помещения жилым помещением, непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47, рассмотрение данного вопроса осуществлялось межведомственными комиссиями в отсутствие заявлений собственников, нотариально заверенных копий правоустанавливающих документов и технических паспортов. В результате, в связи с необоснованным завышением площади помещений аварийного жилого фонда, планируемого к переселению, в Нижнеомском районе стоимость переселения граждан, предусмотренная региональной программой по переселению, завышена на 61,9 тыс. рублей.

Как свидетельствуют материалы проверок предыдущих лет, эти нарушения носят системный характер.

Кроме того, межведомственными комиссиями не были приняты меры по уведомлению собственников помещений о принятом решении по переселению. Вследствие чего пять жилых помещений, приобретенных администрациями Кормиловского городского поселения, Нижнеомского и Русско-Полянского муниципальных районов в целях переселения граждан, оказались не заселены по причине отказа от переселения собственников жилых помещений, признанных аварийными. Таким образом, бюджетные средства в сумме 7 132,5 тыс. рублей, направленные на приобретение жилых помещений, были использованы с нарушением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса: заданный результат (переселение граждан и снос аварийного жилья) не достигнут.

В Большереченском районе жилое помещение, в котором граждане зарегистрированы после признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу, неправомерно включено в региональную программу по переселению. Гражданам предоставлено жилое помещение стоимостью 889,0 тыс. рублей.

Во всех проверенных районах многоквартирные дома, приобретенные муниципальными заказчиками для переселения граждан из аварийного жилищного

фонда, не отвечают предъявляемым техническим требованиям по качеству. Не в полном объеме выполнены работы по внутренней отделке помещений, благоустройству придомовых территорий МКД и др.

В Нижнеомском районе одиннадцать жилых помещений (квартир) не обеспечены вентиляцией, в двух МКД не подключено водоснабжение, газоснабжение и отопление. Кроме того, два МКД не соответствовали техническому заданию: вместо многоквартирного дома, состоящего из 4-х квартир, поставщиком передан, а администрацией Нижнеомского района принят 3-х квартирный жилой дом, при этом кадастровые паспорта и свидетельства о государственной регистрации права выданы на четыре квартиры; во втором случае в квартире отсутствовало помещение санитарно-гигиенического назначения. Оплата за указанные жилые помещения произведена в полном объеме в сумме 5 132,5 тыс. рублей.

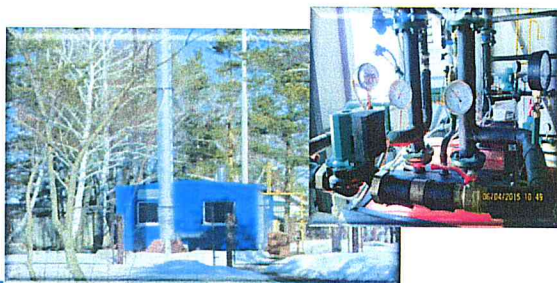


*Жилой дом в
с. Нижняя Омка*

Несмотря на то, что гарантийный срок устранения дефектов не истек (согласно условиям муниципальных контрактов он составляет 5 лет), претензии со стороны муниципальных заказчиков об устранении имеющихся недостатков поставщикам не предъявлялись.

В ходе контрольного мероприятия в Нижнеомском районе выявлены факты неправомерного взимания поставщиком (ООО «ИнвестСтрой») с собственников помещений МКД дополнительной платы за установку двухконтурных котлов (по 15,0 тыс. рублей), тогда как указанные расходы были включены в стоимость квартир. В период проверки поставщиком произведен возврат денежных средств двум семьям в сумме 30,0 тыс. рублей.

В 2015 году Контрольно-счетной палатой проведены проверки использования бюджетных средств, направленных местным бюджетам на софинансирование расходов по строительству и реконструкции объектов коммунального назначения (Знаменский, Нижнеомский муниципальные районы, Хомутиновское сельское поселение Нижнеомского района), и строительству детского сада (Калачинский муниципальный район).



*Блочно-модульная котельная в
с. Нижняя Омка*

Проверки показали, что выделенные средства использованы по целевому назначению. Законченные строительством объекты: блочно-модульная котельная для Нижнеомского детского сада № 2 в с. Нижняя Омка; разводящая теплотрасса в с. Хомутинка Нижнеомского района; газопроводные сети высокого и низкого давления в г. Калачинске приняты в эксплуатацию.

Вместе с тем муниципальными образованиями нарушены условия предоставления субсидий: в Нижнеомском, Калачинском муниципальных районах и Хомутиновском сельском поселении отсутствовали муниципальные программы,

предусматривающие аналогичные мероприятия, в бюджете Знаменского муниципального района на момент проведения отбора в целях предоставления субсидий не были предусмотрены средства местного бюджета.

Администрациями Калачинского и Нижнеомского района были приняты обязательства путем заключения муниципальных контрактов в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Во всех проверенных муниципальных образованиях установлены факты завышения стоимости выполненных работ, а также необоснованной оплаты невыполненных работ. Общая сумма таких расходов составила 2 287,5 тыс. рублей.

Выполненные работы по строительству блочно-модульной котельной и реконструкции разводящей теплотрассы в Нижнеомском районе не соответствуют данным проектно-сметной документации.

Администрацией Калачинского муниципального района средства в сумме 15 788,2 тыс. рублей, направленные на реконструкцию водозабора насосно-фильтровальной станции 1-го подъема Калачинского водозабора в с. Воскресенка, использованы без достижения результата, поскольку реконструкция водозабора не завершена в срок, установленный контрактом (до 20.12.2014). Фактически на момент проверки работы выполнены только на 73,0 процента. Претензионная работа со стороны администрации района не проводилась.

Проектно-изыскательские работы по строительству детского сада на 310 мест по ул. Солнечная, 1а в г. Калачинске не выполнены, муниципальный контракт администрацией района расторгнут в одностороннем порядке, при этом меры по возмещению аванса в сумме 540,2 тыс. рублей, перечисленного ЗАО «Архитектурный центр», не принимались.

Кроме того, выявлены нарушения в части сроков выполнения работ, осуществления строительного контроля, порядка применения бюджетной классификации и др.

Общая сумма выявленных нарушений составила 23 085,8 тыс. рублей, в том числе в Калачинском районе – 16 196,9 тыс. рублей, Нижнеомском районе – 4 835,0 тыс. рублей, Хомутинском сельском поселении – 2 012,5 тыс. рублей, Знаменском районе – 41,4 тыс. рублей.

Проверкой, проведенной в казенном учреждении Омской области «Омскоблстройзаказчик» (далее – КУ Омскоблстройзаказчик), установлены факты неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 130 692,9 тыс. рублей, из них 123 277,2 тыс. рублей – неправомерное авансирование за приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сверх установленного размера, определенного законом об областном бюджете.

Кроме того, выявлены нарушения в части строительства и реконструкции объектов здравоохранения Омской области на сумму 47 636,4 тыс. рублей, в том числе неправомерное перечисление денежных средств за выполненные строительные работы при отсутствии актов о приемке выполненных работ (46 005,7 тыс. рублей), приемка и оплата невыполненных работ по реконструкции объектов (1 197,0 тыс. рублей), необоснованное завышение стоимости выполненных работ (433,7 тыс. рублей), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении учреждением полномочий получателя бюджетных средств, установленных статьей 162 Бюджетного кодекса.

В ходе контрольных мероприятий установлен ряд типичных нарушений порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности объектами контроля.

По итогам контрольных мероприятий в адрес глав муниципальных районов и руководителей проверенных организаций направлено 12 представлений об устранении нарушений, органам исполнительной власти Омской области – информационные письма, кроме того, информация по трем проверкам направлена Губернатору Омской области.

Материалы 12 проверок направлены в прокуратуру Омской области. На двух должностных лиц (главу администрации и начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности администрации Калачинского района) составлены протоколы об административных правонарушениях.

Отчеты о результатах 8 контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Омской области по экономической политике и инвестициям.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

1. Средства в сумме 422,8 тыс. рублей восстановлены в областной бюджет;
2. Дополнительно выполнены работы подрядными организациями на сумму 2 396,1 тыс. рублей;

3. Принято четыре нормативно-правовых акта Омской области, в том числе постановление Правительства Омской области от 09.06.2015 № 142-п «Об утверждении порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Омской области»; приказ Минстроя от 19.06.2015 № 33-п «О внесении изменений в приказ Минстроя от 9 марта 2011 года № 11-п», предусматривающий утверждение Методики проведения ежегодной оценки потребности в оказании (выполнении) государственных услуг (работ), включенных в ведомственные перечни государственных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) бюджетными и автономными учреждениями Омской области, находящимися в ведении Минстроя, в качестве основных видов деятельности;

4. Постановлением администрации Большереченского муниципального района от 03.08.2015 № 264 внесены изменения в муниципальную программу «Развитие экономического потенциала Большереченского муниципального района Омской области (2014-2020 годы)»;

5. За ненадлежащее исполнение служебных обязанностей 18 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности;

6. Начальник отдела бухгалтерского учета и отчетности администрации Калачинского района признана виновной в совершении двух административных правонарушений, предусмотренных статьями 15.15.6. КоАП РФ, с назначением наказания в виде штрафа в размере 10,0 тыс. рублей за каждое правонарушение. В отношении главы администрации Калачинского района производство по делу об административном правонарушении прекращено в связи с малозначительностью;

7. Органами прокуратуры по результатам проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой, внесены шесть представлений. По Русско-Полянскому району организована доследственная проверка в порядке ст. 144 УПК РФ, окончательное процессуальное решение не принято. Прокурором Нижнеомского

района принесен протест на решения Советов Нижнеомского района от 30.11.2014 № 94 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Нижнеомского муниципального района Омской области (2013-2016 годы)» и Совета Хомутинского сельского поселения от 28.06.2013 № 22 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Хомутинского сельского поселения (2013-2016 годы)». Следственным комитетом России по Омской области возбуждено два уголовных дела в отношении неустановленных должностных лиц казенного учреждения Омской области «Омскоблстройзаказчик» и администрации Знаменского муниципального района.

2.2.3. Сельское хозяйство, водное хозяйство

В 2015 году по данному направлению проведены контрольные мероприятия по вопросам использования средств областного бюджета, выделенных в рамках долгосрочной целевой программы Омской области «Развитие водохозяйственного комплекса в 2013 - 2020 годах» и государственных программ Омской области «Охрана окружающей среды Омской области», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области».

Объектами контроля являлись Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области (далее – Минсельхоз) и 19 органов местного самоуправления в 13 районах Омской области. Общая сумма проверенных средств составила 1 993 140,8 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения на сумму 64 911,9 тыс. рублей.

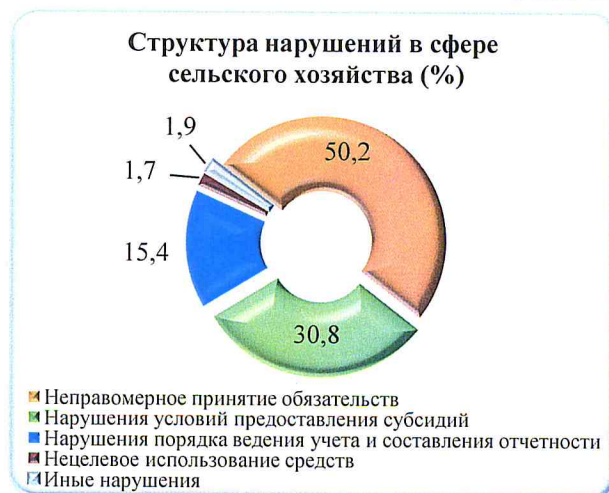
Основными нарушениями являлись неправомерное принятие бюджетных обязательств в отсутствие лимитов бюджетных обязательств, несоблюдение условий предоставления субсидий, нарушения порядка ведения учета и составления отчетности. Кроме того, выявлено нецелевое использование бюджетных средств и завышение стоимости выполненных работ.

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 6).

Обеспечение продовольственной безопасности Омской области, повышение эффективности использования земельных ресурсов, конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия посредством поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей являются основными направлениями бюджетной политики Омской области.

В целях выполнения поставленных задач на территории Омской области в рамках подпрограмм «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства», «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» и «Поддержка сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования и создание условий

Рис. 6



для их развития» государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области» предусмотрена реализация 39 мероприятий.

В отчетном периоде проведена проверка Минсельхоза по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году на реализацию указанных подпрограмм, которая показала, что в целом государственная поддержка сельского хозяйства имеет положительные результаты.

За последние три года уровень самообеспечения по основным видам сельскохозяйственной продукции – молоко, мясо, зерно, яйцо, картофель в Омской области вырос до 100 процентов и более, что позволяет обеспечить население региона в достаточном количестве продуктами питания.

В 2014 году государственная поддержка в виде субсидий и грантов оказана 1424 сельскохозяйственным товаропроизводителям на сумму более 3,0 млрд. рублей, в том числе субсидии на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства предоставлены 1345 сельскохозяйственным товаропроизводителям на сумму 1,1 млрд. рублей.

Одной из действенных мер по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей в отрасли животноводства является возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам. Общая сумма указанных расходов за счет средств областного и федерального бюджетов составила 718 134,2 тыс. рублей или 65,7 процента от расходов на развитие отрасли. Значительную часть средств, предоставленных в 2014 году на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам, получило ООО «Руском - Агро» (72,1 процента), которое инвестировало кредитные средства в строительство свинокомплекса в Кормиловском районе.

Нарушений в предоставлении субсидий и грантов сельскохозяйственным товаропроизводителям не установлено, вместе с тем выявлены случаи нарушения Минсельхозом установленных сроков рассмотрения заявок на предоставление субсидий.

Согласно представленным сельскохозяйственными товаропроизводителями отчетам с учетом оказанной поддержки малым формам хозяйствования в сельской местности, к которым относятся крестьянские (фермерские) хозяйства, построено и реконструировано четыре животноводческих помещения, приобретены сельскохозяйственная техника и животные, создано дополнительно 29 рабочих мест; в сфере растениеводства приобретено новое оборудование для объектов производства круп, построены и введены в эксплуатацию три логистических центра с овощехранилищами и линиями по подработке картофеля и овощей.

Большое значение для развития инженерной инфраструктуры села имеет поддержка из областного и федерального бюджетов в виде межбюджетных трансфертов на осуществление бюджетных инвестиций на строительство уличных распределительных газовых сетей, водопроводов и на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Проверками использования субсидий, предоставленных бюджетам Алексеевского, Екатерининского, Роднодолинского, Шевченковского сельских поселений Москаленского муниципального района и Андреевского сельского поселения Оконешиковского муниципального района в целях софинансирования расходов по строительству распределительных газовых сетей, установлено, что

средства в общей сумме 1 098,9 тыс. рублей администрациями указанных поселений использованы не в соответствии с целями их предоставления. Согласно закону об областном бюджете на 2014 год целями предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Омской области является софинансирование расходных обязательств местных бюджетов, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Несмотря на то, что в соответствии с законодательством к вопросам местного значения поселений относится организация газоснабжения только населения, за счет бюджетных средств были подведены газопроводы к зданиям, принадлежащим хозяйствующим субъектам.

Кроме того, установлены нарушения условий предоставления субсидий. В решениях о бюджетах сельских поселений Москаленского района не были предусмотрены в необходимом объеме средства местных бюджетов на строительство распределительных газовых сетей.

Муниципальные контракты на сумму 37 957,1 тыс. рублей на строительство газовых сетей заключены администрациями поселений в отсутствие лимитов бюджетных обязательств.

Администрацией Роднодолинского сельского поселения Москаленского района оплачены завышенные объемы работ в сумме 23,8 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия средства восстановлены в областной бюджет.

Выявлены также нарушения закона о бухгалтерском учете при отражении в учете затрат на строительство газопроводов.

Построенные объекты распределительных газопроводов на территориях проверенных поселений в реестре муниципальной собственности не учтены, право собственности на них не зарегистрировано.

Общая протяженность построенных газопроводов составила 92,7 км, газовые сети подведены в 1264 квартиры, что составляет 68,0 процентов от общего количества жилых строений в сельских поселениях.

В рамках контрольного мероприятия по вопросу законности и результативности использования в 2014, 2015 годах межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета на строительство и реконструкцию поселковых водопроводов, проверены администрации Сосновского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района и Магистрального сельского поселения Омского муниципального района.

По результатам проверки фактов нецелевого использования не установлено.

Вместе с тем органами местного самоуправления необоснованно произведена оплата подрядчикам завышенных объемов работ на общую сумму 430,4 тыс. рублей.

Администрацией Сосновского сельского поселения в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ заключен муниципальный контракт на строительство поселкового водопровода на сумму 5 026,4 тыс. рублей в отсутствие обеспечения исполнения контракта (банковской гарантии), а также приняты и оплачены работы на сумму 748,5 тыс. рублей, не предусмотренные сметной документацией, являющейся неотъемлемой частью муниципального контракта. Кроме того, имело место завышение начальной максимальной цены контракта на 118,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия по вопросу законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2014 году на капитальный ремонт автомобильных дорог общего

пользования местного значения, были проверены администрации городских и сельских поселений Калачинского, Оконешниковского, Омского, Павлоградского, Таврического, Тевризского, Черлакского и Шербакульского муниципальных районов.

По результатам проверок установлено, что средства, выделенные из областного и местного бюджетов (18 650,0 тыс. рублей), использованы по целевому назначению, отремонтировано 24,0 тыс. кв. метров дорог.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» во всех проверенных муниципальных образованиях приняты муниципальные правовые акты, устанавливающие Порядок ремонта автомобильных дорог, а также нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели. Проведены обследования автомобильных дорог, подлежащих капитальному ремонту.

Данные факты свидетельствуют о принятых Минсельхозом и органами местного самоуправления мерах по устранению нарушений, выявленных Палатой в ходе предыдущих проверок.

В тоже время администрацией Оконешниковского городского поселения были допущены нарушения бюджетного законодательства, за которые предусмотрена административная ответственность (принятие бюджетных обязательств в размере, превышающем доведенные лимиты бюджетных обязательств). За данное нарушение на одно должностное лицо составлен протокол об административном правонарушении, два должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В сфере водного хозяйства проведены проверки администраций Большереченского, Знаменского, Таврического муниципальных районов и Усть-Ишимского сельского поселения Усть-Ишимского муниципального района по вопросу законности и результативности использования субсидий, направленных на выполнение мероприятий по капитальному ремонту гидротехнических сооружений.

Гидротехническое сооружение на реке Бызовка у с. Такмык Большереченского района
до ремонта



после ремонта

В 2013 – 2014 годах на указанные цели из бюджетов всех уровней было направлено 30 765,5 тыс. рублей, которые освоены в полном объеме. Отремонтировано шесть гидротехнических сооружений, имеющих важное значение для обеспечения комфортной жизнедеятельности населения муниципальных образований.

В ходе проверок отмечены положительные моменты, такие как экономное расходование бюджетных средств и качественное осуществление строительного контроля, о чем свидетельствует отсутствие нарушений при проверке объемов выполненных работ.

Вместе с тем отмечено, что 50 процентов проверенных муниципальных контрактов заключались в декабре 2013 года и соответственно работы завершались

в следующем году. Администрацией Знаменского района нарушены требования Федерального закона «О бухгалтерском учете»: в годовой бюджетной отчетности за 2013 год не отражена дебиторская задолженность в сумме 3 882,3 тыс. рублей.

По итогам контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций направлено 10 представлений об устранении нарушений, органам исполнительной власти Омской области – 4 информационных письма. Материалы семи проверок направлены в прокуратуру Омской области. На пять должностных лиц составлены протоколы об административных правонарушениях и направлены в адрес Главного управления финансового контроля Омской области.

В Министерство финансов Омской области направлено одно уведомление о применении бюджетных мер принуждения за совершение бюджетного нарушения в отношении администрации Андреевского сельского поселения Оконешниковского района, по результатам рассмотрения которого сумма 924,2 тыс. рублей, подлежащая взысканию, поступила в областной бюджет в полном объеме.

Отчеты о результатах 18 проверок рассмотрены на заседаниях комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- возвращено в областной бюджет – 1 090,4 тыс. рублей;
- дополнительно выполнены работы подрядными организациями на сумму 430,4 тыс. рублей;

- постановлением Правительства Омской области от 23.12.2015 № 398-п внесены изменения в государственную программу Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области»;

- по результатам административного производства главы администраций Алексеевского, Шевченковского, Екатерининского сельских поселений Москаленского района и Андреевского сельского поселения Оконешниковского района привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 50,0 тыс. рублей, в отношении главы администрации Оконешниковского городского поселения производство по делу об административном правонарушении прекращено в связи с малозначительностью;

- за допущенные нарушения при использовании средств областного бюджета к дисциплинарной ответственности привлечены 7 должностных лиц, прокуратурой Москаленского района Омской области внесены четыре представления.

2.2.4. Социальная политика

В сфере социальной политики в 2015 году Палатой были проведены контрольные мероприятия по вопросам законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на обеспечение деятельности государственных учреждений, оказывающих услуги в сфере занятости, труда и социального обслуживания населения, а также на предоставление гражданам мер социальной поддержки в рамках реализации государственных программ Омской области «Социальная поддержка населения», «Доступная среда», «Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения Омской области» и «Оказание содействия добровольному переселению в Омскую область соотечественников, проживающих за рубежом». Проверками охвачено 9 объектов.

Общий объем проверенных средств и имущества составил 1 519 306,6 тыс. рублей. Выявлены нарушения на сумму 26 352,7 тыс. рублей.

Основными нарушениями являлись несоблюдение условий государственных контрактов, сверхнормативные, неподтвержденные расходы, неэффективное

Рис. 7 использование бюджетных средств и имущества.



Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 7).

Обеспечение условий эффективной занятости населения Омской области, содействие самозанятости безработных граждан, в том числе в сфере малого и среднего предпринимательства, оказание адресной поддержки гражданам в целях их трудоустройства является одним из основных направлений бюджетной политики Омской области на 2014 – 2016 годы.

В ходе проверок казенных учреждений службы занятости населения Омской области (далее – центры занятости), проведенных Палатой в 2015 году, особое внимание уделялось вопросам оказания содействия безработным гражданам в организации собственного дела и создании дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан.

Согласно основным показателям работы центров занятости за 2015 год численность граждан Омской области, обратившихся за предоставлением государственных услуг в области содействия занятости населения, составила 296,4 тыс. человек, что на 5,6 тыс. человек или на 1,9 процента ниже уровня 2014 года. За содействием в поиске подходящей работы обратились 61,6 тыс. человек, из которых трудоустроено 50,7 тыс. человек, в том числе после завершения профессионального обучения – 5,1 тыс. человек (в 2014 году соответственно 57,5 тыс. человек, 48,0 тыс. человек и 5,1 тыс. человек). По состоянию на 31.12.2015 численность безработных граждан составила 12,9 тыс. человек (на 31.12.2014 – 12,5 тыс. человек), уровень зарегистрированной безработицы остался прежним и составил 1,2 процента от численности экономически активного населения региона (данные официального сайта Главного управления государственной службы занятости населения Омской области www.omskzan.ru).

Как показали проверки нарушений в использовании центрами занятости бюджетных средств стало значительно меньше, что свидетельствует о результативности контрольной деятельности Палаты, проведенной в 2014 году. Вместе с тем результаты контрольного мероприятия в центре занятости Центрального административного округа города Омска показали низкую эффективность использования бюджетных средств. Так, например, из двух денежных выплат, предоставленных гражданам в 2014 году на открытие собственного дела, в одном случае гражданином не подтверждено целевое использование средств (в отношении него вынесено судебное решение о возмещении в областной бюджет 135,0 тыс. рублей, на конец года им возмещено 43,3 тыс. рублей), в другом случае (выплата

предоставлена на открытие парикмахерского салона) предпринимательская деятельность не осуществлялась. В результате, общая сумма бюджетных средств, израсходованных без достижения заданного результата (осуществление предпринимательской деятельности не менее двух лет), составила 270,0 тыс. рублей.

Не в полной мере обеспечивает эффективность произведенных затрат и существующий механизм реализации мероприятия по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации безработных граждан.

Согласно положениям Административного регламента предоставления государственной услуги по профессиональному обучению конечной целью ее оказания является не получение профессии безработным гражданином для дальнейшего трудоустройства, а выдача ему направления на обучение.

В ходе контрольных мероприятий установлено, что часть граждан, направленных на обучение, самовольно прекратили обучение, однако в центрах занятости информация о причинах самовольного прекращения гражданами обучения отсутствовала, меры по недопущению данных фактов не принимались.

В центре занятости Советского административного округа города Омска не соблюдались условия заключенных трехсторонних договоров на профессиональное обучение безработных граждан в части предоставления информации об их трудоустройстве.

В рамках контроля за использованием бюджетных средств в сфере социального обслуживания населения в 2015 году проведены проверки четырех бюджетных учреждений Омской области: комплексные центры социального обслуживания населения Большереченского и Омского районов (далее – центры социального обслуживания), Марьяновский и Пушкинский психоневрологические интернаты (далее – интернаты).

Деятельность центров социального обслуживания сосредоточена на предоставлении социально-бытовых, социально-медицинских и иных услуг гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, а также гражданам, нуждающимся в предоставлении срочных социальных услуг. В рамках оказания услуги «Социальное обслуживание на дому» осуществляется доставка на дом продуктов питания и промышленных товаров, уборка помещений и др. Кроме того, в центрах социального обслуживания функционируют служба «Социальное такси», социальная мобильная служба, а также пункты проката технических средств реабилитации. Гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, за счет средств областного бюджета предоставляется материальная помощь.



Социальное такси

Целью деятельности интернатов является предоставление в стационарных условиях всего комплекса социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам I и II групп (старше 18 лет), частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе и наблюдении, страдающим хроническими психическими заболеваниями.

Всего проверенными учреждениями в 2014 году оказаны государственные услуги 26,0 тысячам человек, что соответствует плановым показателям, установленным государственными заданиями, за первое полугодие 2015 года – 14,5 тысячам человек или 66,7 процента от планового объема.

В результате проведенных контрольных мероприятий в данных учреждениях выявлены следующие нарушения:

- решения о предоставлении мер социальной поддержки по оказанию содействия инвалидам, проживающим на территориях Большереченского и Омского районов, в обустройстве их жилых помещений принимались в отсутствие документов, подтверждающих фактические расходы заявителей, и правоустанавливающих документов на занимаемые жилые помещения;

- центром социального обслуживания Омского района размер материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, определялся без применения критериев нуждаемости; необоснованно завышалось число получателей государственных услуг, что привело к искажению показателей отчетов о выполнении государственного задания;

- в Пушкинском и Марьяновском интернатах не соблюдались нормы обеспечения проживающих граждан продуктами питания, мягким инвентарем, обувью и одеждой; необоснованно приняты и оплачены за счет средств областного бюджета фактически невыполненные подрядчиками работы по сооружению пандусов на общую сумму 3,9 тыс. рублей. В Пушкинском интернате установлены факты необоснованного списания продуктов питания, занижения объема готового блюда (порция составила 32 процента от нормы), наличия на складе используемого для приготовления пищи просроченного сливочного масла в количестве 33,9 кг, недостачи и излишков продуктов питания и мягкого инвентаря. Марьяновским интернатом не взыскивалась плата с арендаторов за потребленную электроэнергию;

- общая сумма неэффективного использования средств и имущества в проверенных учреждениях составила 2 146,0 тыс. рублей. Например, центром социального обслуживания Омского района в рамках государственной программы Омской области «Доступная среда», предусматривающей оснащение отделений реабилитации инвалидов современным реабилитационным оборудованием, приобретены основные средства (шкафы для документов, для одежды, тумбы и др.) на общую сумму 50,1 тыс. рублей, которые не способствуют реабилитационному процессу; центром социального обслуживания Большереченского района с 2013 года не используется имущество (автомобиль, трактор, станки и др.) общей стоимостью 1 022,1 тыс. рублей.

Во всех проверенных учреждениях установлены многочисленные нарушения федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Следует отметить, что аналогичные нарушения в учреждениях социальной защиты были выявлены проверками Палаты в предыдущие годы, о чем было проинформировано Министерство труда и социального развития Омской области (далее – Министерство труда, Министерство). Однако результаты проверок свидетельствуют о недостаточной финансовой дисциплине объектов контроля и о непринятии Министерством действенных мер по усилению контроля за использованием бюджетных средств.

На основании обращения Счетной палаты Российской Федерации в 2015 году проведено контрольное мероприятие по вопросу целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2014 – 2015 годах на реализацию государственной программы Омской области «Оказание содействия добровольному переселению в Омскую область соотечественников, проживающих за рубежом». Объектами проверки являлись Министерство труда, Министерство здравоохранения Омской области и Главное управление государственной службы занятости населения Омской области.

Проверка показала, что в целом ожидаемые результаты указанной государственной программы, целью которой является улучшение миграционной ситуации в Омской области, обеспечение экономики Омской области трудовыми ресурсами, достигнуты, целевые индикаторы выполнены.

С 2009 года на территорию Омской области прибыло более 20,5 тысяч соотечественников, при этом половина из числа всех прибывших приходится на 2014 – 2015 годы. Большая часть прибывших (более 70 процентов) – граждане из Казахстана. Увеличению числа прибывших соотечественников способствовало вступление в государственную программу граждан Украины (около 20 процентов).

Омская область на протяжении нескольких лет занимает ведущие места по приему соотечественников среди субъектов Российской Федерации. По данным Федеральной миграционной службы, в 2014 году из 54 субъектов Российской Федерации, на территории которых действует государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, Омская область заняла четвертое место. В Сибирском федеральном округе с 2011 года Омская область занимает первое место по количеству прибывших соотечественников.

В 2014 году и первом полугодии 2015 года единовременное подъемное пособие получили соответственно 4153 и 1725 участников государственной программы и членов их семей, компенсацию расходов по найму жилья – 1359 и 761 участник государственной программы.

Контрольным мероприятием установлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные объектами контроля, которые в целом не повлияли на эффективность реализации государственной программы.

При проверке использования средств областного бюджета, выделенных Министерству труда на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан, установлено, что Министерством возмещены затраты по перевозке отдельных категорий граждан по маршрутам пригородного и междугородного сообщения 39 перевозчикам на общую сумму 19 207,0 тыс. рублей с нарушением условий договоров, двум перевозчикам на сумму 14,9 тыс. рублей – в отсутствие подтверждающих документов.

Кроме того, выборочной проверкой реестров поездок льготных пассажиров с применением электронных транспортных карт установлено завышение перевозчиками количества поездок путем совершения двойных записей (транзакций) по одной электронной транспортной карте на одном междугородном маршруте с незначительным временным интервалом, в одно и тоже время по разным направлениям междугородного сообщения, совершения транзакций в ночное время, по окончании движения автобуса по маршруту и др.

Например, льготник из категории «ветеран труда» 28 июня 2014 года совершил две поездки: в 13:53:03 по маршруту «Нововаршавка - Омск» и в 13:56:45 по маршруту «Омск - Изюмовка».

Выборочным методом в ходе проверки выявлено 1018 неправомерно совершенных транзакций. Общая сумма необоснованного возмещения затрат 18-ти перевозчикам составила 45,6 тыс. рублей.

Данные факты стали следствием отсутствия в Министерстве труда надлежащего контроля за своевременностью и достоверностью представляемых перевозчиками отчетов о сумме произведенных расходов.

По результатам контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций направлено 7 представлений об устранении нарушений. В адрес главных распорядителей бюджетных средств направлены информационные письма. Итоги проверок центров занятости населения доведены до сведения Губернатора Омской области. Материалы 7 проверок направлены в прокуратуру Омской области, материалы по Марьяновскому интернату перенаправлены в ОМВД России по Марьяновскому району. Отчеты о результатах шести контрольных мероприятий рассмотрены на комитете Законодательного Собрания Омской области по социальной политике. Копия отчета о результатах контрольного мероприятия по вопросу целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2014 – 2015 годах на реализацию государственной программы Омской области «Оказание содействия добровольному переселению в Омскую область соотечественников, проживающих за рубежом», направлена в Счетную палату Российской Федерации.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков приняты следующие меры:

- восстановлено в областной бюджет 97,6 тыс. рублей;
- выполнены работы на сумму 3,9 тыс. рублей;
- взысканы средства с арендаторов в сумме 20,7 тыс. рублей;

- внесены изменения в пять нормативных правовых актов Омской области, в том числе в Методику установления несоответствия фактического количества поездок отдельных категорий граждан, которым в соответствии с областным законодательством предоставлена мера социальной поддержки по проезду, количеству поездок, указанному в отчетности, представленной перевозчиками, приостановления или уменьшения суммы возмещения затрат, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по проезду отдельным категориям граждан, проживающих на территории Омской области, утвержденную приказом Министерства труда от 09.07.2013 № 88-п, в части расширения критериев анализа поездок, совершенных льготной категорией граждан; в государственную программу Омской области «Оказание содействия добровольному переселению в Омскую область соотечественников, проживающих за рубежом» в части уточнения целевого индикатора и др.;

- привлечены к дисциплинарной ответственности 13 должностных лиц, с двумя работниками (главный бухгалтер и бухгалтер Пушкинского психоневрологического интерната) расторгнуты трудовые договоры;

- органами прокуратуры по результатам проверок, проведенных Палатой, внесены четыре представления.

2.2.5. Здравоохранение

Одним из приоритетных направлений деятельности Палаты продолжает оставаться контроль за формированием и расходованием бюджетных средств на здравоохранение. В 2015 году были проведены контрольные мероприятия по вопросам законности и эффективности использования средств, выделенных на реализацию мероприятия «Совершенствование оказания фтизиатрической помощи населению» государственной программы Омской области «Развитие здравоохранения Омской области» и Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – Программа государственных гарантий).

Общая сумма проверенных средств и имущества составила 1 471 337,4 тыс. рублей. Объем выявленных финансовых нарушений – 15 263,3 тыс. рублей.

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 8).

Проверки, проведенные в пяти бюджетных учреждениях здравоохранения Омской области (Городская больница № 9, Медико-санитарная часть № 4, Оконешниковская центральная районная больница (далее – Оконешниковская ЦРБ), Одесская центральная районная больница (далее – Одесская ЦРБ) и Городская поликлиника № 3), показали, что большинство оценочных показателей доступности и качества медицинской помощи соответствуют целевым значениям, установленным Программой государственных гарантий, отмечается положительная динамика ряда показателей.

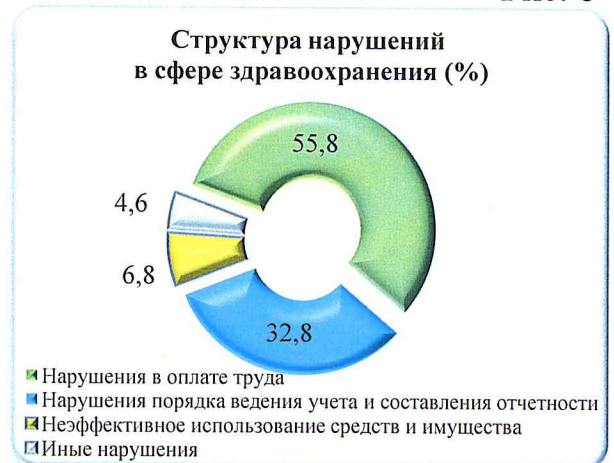
Вместе с тем по отдельным видам медицинской помощи запланированные показатели не достигнуты, что свидетельствует как о наличии проблем с доступностью этих видов медицинской помощи для населения, так и о несбалансированности утвержденных нормативов по видам помощи.

В ряде учреждений снижены объемы оказываемой стационарной помощи, что объясняется проводимыми мероприятиями по реорганизации и оптимизации системы здравоохранения, маршрутизации пациентов по предоставлению специализированной медицинской помощи.

В то же время фактически сложившаяся структура расходов на отдельные виды медицинской помощи в части развития стационарозамещающих технологий не в полной мере отвечает целям и задачам структурных преобразований системы оказания медицинской помощи, установленным планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Омской области», утвержденным распоряжением Правительства Омской области от 27.02.2013 № 17-рп (далее – региональная Дорожная карта). Данные выводы основаны на анализе уровня среднегодовой занятости коечного фонда.

Одной из причин невыполнения учреждениями здравоохранения показателей по объемам предоставления медицинской помощи является нехватка врачебных

Рис. 8



кадров, особенно в центральных районных больницах, что снижает доступность квалифицированной медицинской помощи для населения. Для решения кадровой проблемы в сельской местности внесены изменения в Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», касающиеся снятия ограничения по возрастному цензу медицинских работников (с 35 лет до 50 лет), переехавших на работу в сельскую местность и получающих единовременные стимулирующие выплаты в размере 1 млн. рублей с 1 января 2016 года.

Укомплектованность медицинских учреждений врачами за последние два года является самой низкой по сравнению с другими категориями персонала: от 54,4 процента в Оконешниковской ЦРБ до 63,4 процента в Городской больнице № 9. Однако информация о наличии вакансий органам службы занятости подавалась недостоверно.

В целом по результатам проведенных контрольных мероприятий отмечено, что расходы на оплату труда работников учреждений здравоохранения ежегодно увеличиваются, что обусловлено исполнением Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и региональной Дорожной карты.

Так, рост среднемесячной заработной платы в 2014 году по сравнению с предыдущим годом в проверенных учреждениях составил от 5,9 процента до 17,5 процента.

При этом установленные значения показателей соотношения среднемесячной начисленной заработной платы медицинского персонала к среднемесячной заработной плате в Омской области в 2014 году достигнуты не всеми проверенными учреждениями. Так, не соблюдены установленные значения по категории «врачи» – в Городской больнице № 9, по среднему медицинскому персоналу – в Оконешниковской ЦРБ, по младшему медицинскому персоналу – во всех проверенных учреждениях, кроме Городской поликлиники № 3.

Следует отметить, что в условиях роста расходов на оплату труда размеры окладов работников медицинских учреждений Омской области не пересматривались с 2008 года, что обусловило низкий удельный вес фиксированной части (окладов) в структуре заработной платы (от 15,5 процента в Городской поликлинике № 3 до 28,4 процента в Оконешниковской ЦРБ).

Для устранения указанной проблемы и в целях повышения социальной защищенности работников учреждений здравоохранения с 1 октября 2014 года должностные оклады работников учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Омской области (далее – Минздрав), увеличены на 50,0 процентов (приказ Минздрава от 17.06.2014 № 37 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Омской области от 31 октября 2008 года № 63 и признании утратившим силу приказа Министерства здравоохранения Омской области от 11 февраля 2009 года № 9»).

Высокий уровень стимулирующих выплат (от 34,2 процента в Оконешниковской ЦРБ до 57,1 процента в Городской поликлинике № 3) являющийся основным мотиватором при определении кадровой политики, обусловил рост дифференциации в оплате труда работников. В этих условиях существенным недостатком существующей системы оплаты труда в проверенных учреждениях является отсутствие увязки

стимулирующих выплат с результатами труда работников. Выплаты производились без учета критериев, позволяющих оценить интенсивность и напряженность труда. В результате отдельным работникам выплачивались стимулирующие выплаты, превышающие десятикратный размер должностного оклада.

Удельный вес расходов на оплату труда в общих расходах учреждений в 2014 году составил от 63,3 процента в Медико-санитарной части № 4 до 81,8 процента в Городской поликлинике № 3.

В то же время удельный вес расходов на приобретение медикаментов и продуктов питания для пациентов не соответствовал структуре тарифа на оплату медицинской помощи, в соответствии со стандартами ее предоставления в системе обязательного медицинского страхования, установленными региональным Тарифным соглашением. Например, в 2014 году в условиях стационара в Оконешниковской ЦРБ расходы на медикаменты составили 5,3 процента при нормативном уровне – 27,1 процента, в Медико-санитарной части № 4 расходы на продукты питания составили 1,9 процента при нормативе – 3,3 процента.

Одним из направлений контроля расходов в сфере здравоохранения стала проверка законного и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных учреждениям, оказывающим специализированную противотуберкулезную медицинскую помощь взрослому и детскому населению. Контрольные мероприятия были проведены в двух казенных учреждениях здравоохранения Омской области: Клинический противотуберкулезный диспансер (далее – КПТД), Клинический противотуберкулезный диспансер № 4 (далее – КПТД № 4).

С 2013 года данными учреждениями проводилась работа по приведению мощности круглосуточных стационаров к фактической потребности с учетом распространенности туберкулеза. В результате, в 2014 году функция круглосуточной койки соответствует целевому значению эффективности работы.

Анализ оказания медицинской помощи в двух профильных учреждениях в рамках единой нормативной базы свидетельствует о различных подходах, применяемых при обеспечении пациентов лечебным питанием и медикаментами.

Например, стоимость лекарственного обеспечения 1 дня пребывания пациента в круглосуточном стационаре в КПТД в 2014 году составила 438,8 рублей, а в КПТД № 4 – 263,4 рублей. Стоимость продуктов питания 1 дня пребывания пациента в стационаре КПТД составила 135,5 рублей, КПТД № 4 – 100,0 рублей.

В целях развития стационарозаменяющих технологий медицинская помощь представляется в условиях дневных стационаров, анализ работы которых в целом характеризуется положительной динамикой.

В то же время результаты контрольных мероприятий показали, что проблемы, связанные с несовершенством нормативной базы по вопросам организации лечебного питания, обозначенные Палатой аналогичными проверками в предыдущие периоды, так и остались нерешенными. Организация лечебного питания больных в дневных стационарах противотуберкулезных учреждений здравоохранения по-прежнему не урегулирована нормативно-правовыми актами Омской области. По этой причине учреждения самостоятельно организуют питание больных, определяя суточные нормы и химический состав пищевого рациона. Например, в КПТД осуществляется трехразовое питание для пациентов дневного пребывания при круглосуточном стационаре, в то же время в КПТД № 4 – двухразовое питание. В дневных

стационарах указанных учреждений при амбулаторно-поликлиническом звене питание пациентов не производится.

Укомплектованность врачами в КППД и КППД № 4 составляет от 47,9 процента до 61,4 процента, соответственно коэффициент совместительства – от 2,1 до 1,6, по среднему медицинскому персоналу – 1,6. В то же время в учреждениях наиболее высокооплачиваемыми являются работники АУП, что подтверждается данными по среднемесячной заработной плате за 2014 год по категориям должностей.

Сложившиеся расходы на оплату труда составили 40,5 процента в общей структуре расходов КППД и 64,6 процента в КППД № 4.

Анализ структуры штатного расписания КППД № 4 свидетельствует о возможности ее оптимизации в части вспомогательных служб (наличие в штате руководителей структурных подразделений при отсутствии самих подразделений).

Опыт Палаты, приобретенный в ходе проверок учреждений здравоохранения, позволил выявить системные нарушения в сфере здравоохранения:

- всеми проверенными учреждениями, кроме КППД, списание медикаментов и изделий медицинского назначения производилось на основании данных о их передаче в отделения, а не по фактическому использованию. В результате, при проведении выборочной инвентаризации были установлены излишки медикаментов на общую сумму 4 320,0 тыс. рублей, которые в период проведения контрольных мероприятий учреждениями были приняты к учету;
- в Городской больнице № 9 установлено, что при оказании медицинских услуг на платной основе необоснованно использовались медикаменты и расходные материалы, приобретенные за счет средств областного бюджета и средств бюджета фонда обязательного медицинского страхования Омской области, на общую сумму 70,0 тыс. рублей;
- в четырех учреждениях допущено неэффективное использование средств и имущества, выразившееся в завышении начальной (максимальной) цены контрактов, отсутствии конкурентных способов закупок медицинского оборудования, неиспользовании приобретенного оборудования стоимостью 969,7 тыс. рублей и др. (Городская больница № 9, Оконешниковская ЦРБ, КППД, КТПД № 4);
- противотуберкулезными диспансерами необоснованно использованы бюджетные средства в общей сумме 460,0 тыс. рублей, направленные на оплату консультационно-информационных услуг по экспертно-методическим работам, которые не были предусмотрены бюджетными сметами учреждений. При этом в структуре учреждений имелся фармацевтический персонал, имеющий специальное образование, позволяющее выполнить данные услуги самостоятельно;
- в двух учреждениях выявлены факты завышения стоимости выполненных работ на общую сумму 138,8 тыс. рублей при осуществлении текущего и капитального ремонта помещений, мягкой кровли Медико-санитарной части № 4 и реконструкции входного узла главного входа с устройством пандуса и входной группы для маломобильных групп Городской больницы № 9;
- производились выплаты за работу во вредных условиях труда работникам, чьи условия труда по результатам аттестации рабочих мест не были признаны вредными. Сумма нарушений по проверенным учреждениям – 129,6 тыс. рублей.

По результатам проведенных контрольных мероприятий руководителям проверенных организаций направлено 7 представлений об устранении нарушений.

Отчеты о результатах пяти проверок рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Омской области по социальной политике.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- средства в сумме 267,7 тыс. рублей восстановлены в областной бюджет, в бюджет фонда обязательного медицинского страхования и на счета учреждений;
- в двух учреждениях проведена оптимизация штатной численности;
- внесены изменения в Положение об отраслевых системах оплаты труда работников бюджетных, автономных и казенных учреждений Омской области, предусматривающие возможность увеличения предельного уровня соотношения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы руководителя учреждения и средней заработной платы работников учреждения в кратности до 8, а также критерии, которым при этом должно соответствовать учреждение (постановление Правительства Омской области от 24.06.2015 № 167-п);
- учреждениями внесены изменения в 8 локальных нормативных актов, касающихся оплаты труда, учета медикаментов и организации лечебного питания;
- Минздравом осуществлена реализация пилотных проектов по учету медикаментов, введению эффективных контрактов, разработана автоматизированная система согласования закупок, проведена ее апробация, определены этапы ввода системы в эксплуатацию;
- проведены аттестация и учеба работников финансово-экономических служб учреждений здравоохранения.

К дисциплинарной ответственности привлечены 19 должностных лиц.

2.2.6. Образование, культура, спорт и молодежная политика

Проверки законности и результативности использования средств областного бюджета в сфере образования, культуры, спорта и молодежной политики в 2015 году проведены в отношении шести бюджетных учреждений Омской области и трех органов местного самоуправления, осуществляющих деятельность в сфере образования.

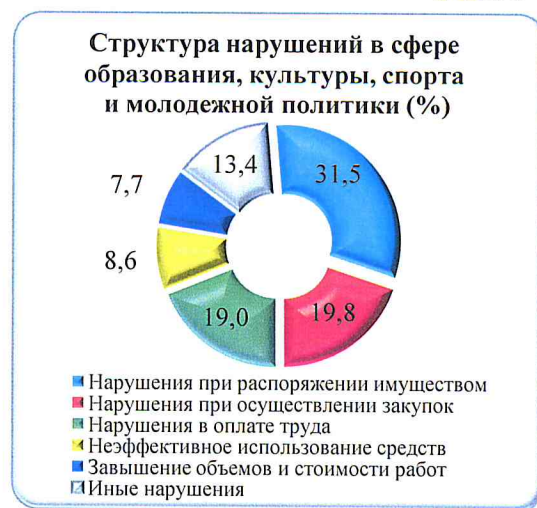
В ходе контрольных мероприятий проверено использование средств и имущества на общую сумму 344 183,7 тыс. рублей, в том числе в сфере образования – 141 327,6 тыс. рублей, культуры – 115 343,9 тыс. рублей, спорта и молодежной политики – 87 512,2 тыс. рублей.

Сумма выявленных нарушений составила 15 386,1 тыс. рублей, в том числе в сфере образования – 854,9 тыс. рублей, культуры – 4 643,7 тыс. рублей, спорта и молодежной политики – 9 887,5 тыс. рублей.

Основными нарушениями являлись несоблюдения порядка распоряжения имуществом и законодательства о закупках, нарушения в оплате труда работников учреждений, завышение объемов и стоимости выполненных работ, неэффективное использование бюджетных средств.

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 9).

Рис. 9



Результаты контрольных мероприятий по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в рамках государственной программы Омской области «Развитие системы образования Омской области» на обеспечение образовательного процесса бюджетным образовательным учреждениям среднего профессионального образования Омской области «Омский промышленно-экономический колледж» и дополнительного образования детей «Омская областная станция юных техников», а также на материально-техническое оснащение образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования в Большереченском, Калачинском и Омском муниципальных районах, показали, что данные учреждения успешно развиваются и справляются со своей задачей подготовки квалифицированных кадров и предоставлению дополнительного образования детям. Объемные и качественные показатели предоставляемых учреждениями государственных услуг выполняются.

Так, на базе промышленно-экономического колледжа осуществляется подготовка специалистов топливно-энергетического комплекса и нефтехимии, а также по экономическим специальностям. В проверенном периоде наблюдалась положительная динамика количества трудоустроенных по специальности выпускников колледжа. В учреждении в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» создан и действует Многофункциональный центр прикладных квалификаций топливно-энергетического комплекса и нефтехимии, целью которого является подготовка кадров для предприятий данного направления. В 2014 году на базе Многофункционального центра прошли обучение 1490 работников предприятий.

С 2009 года действует Центр развития и воспитания личности, которым ведется работа с социально незащищенной категорией обучающихся, профилактика девиантного поведения обучающихся и социально опасных заболеваний, пропаганда здорового образа жизни, патриотическое воспитание.

В областной станции юных техников общая численность детей, охваченных государственной услугой по различным образовательным программам, в том числе научно-технической, спортивно-технической и иных направленностей, в 2014 году составила 1652 человека. На базе учреждения в рамках утвержденного проекта «Технопарк» осуществляется апробирование дополнительных образовательных программ, направленных на возвращение престижа инженерных профессий, формирование у детей и подростков профессиональных компетентностей и практических навыков в высокотехнических специальных сферах, таких как робототехника, механика, электроника, автоматика и др.



Воспитанники областной станции юных техников

Учреждением заключено четыре трехсторонних соглашения о сотрудничестве с Министерством образования Омской области и федеральными учреждениями

высшего профессионального образования. Вместе с тем, как показала проверка, планы совместных мероприятий, предусмотренные соглашениями, не утверждены, образовательный процесс апробирован не во всех отделениях учреждения. В лаборатории «Робототехника» приобретенное оборудование не установлено и не использовалось, занятия по инновационной программе не осуществлялись.

В сфере культуры проведены проверки трех бюджетных учреждений Омской области: «Омская государственная областная научная библиотека им. А.С. Пушкина», «Омская областная библиотека для слепых» и «Областная библиотека для детей и юношества», деятельность которых направлена на библиотечное, библиографическое и справочно-информационное обслуживание различных групп пользователей библиотек.

Проверками установлено, что в 2014 году количество посещений библиотек, в том числе посещений массовых мероприятий, сайтов учреждений, составило более одного миллиона, что соответствует ожидаемому результату от реализации основного мероприятия «Развитие библиотечно-информационных услуг на территории Омской области» государственной программы Омской области «Развитие культуры и туризма» на 2014 - 2020 годы».

Этому способствует осуществление Омской областной библиотекой для слепых таких форм обслуживания, как внестационарное библиотечное обслуживание инвалидов по зрению, позволяющее создать условия для беспрепятственного доступа их к библиотечно-информационным ресурсам независимо от места проживания.

Значительные работы для создания условий лицам с ограниченными возможностями проведены и в библиотеке имени А.С. Пушкина, в наибольшей степени обеспечившей достижение запланированных показателей (на 88,3 процента). Вместе с тем, среди посетителей, пользователей библиотечными услугами учреждения, инвалидов по зрению не зарегистрировано.

Библиотеками осуществляется методическое сопровождение деятельности общедоступных библиотек Омской области, создание условий и проведение творческих проектов, внесение библиографических записей в собственные электронные базы данных, пополнение и сохранность библиотечного фонда, оцифровка документов.

Исполнение целевого индикатора по количеству библиографических записей, внесенных общедоступными государственными библиотеками Омской области в сводный электронный каталог библиотек России, в полном объеме обеспечивается библиотекой имени А.С. Пушкина. В 2014 году внесено 2837 библиографических записей.

Контрольное мероприятие по вопросу законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в рамках реализации мероприятий государственной программы Омской области «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области», в отчетном периоде проведено в отношении бюджетного учреждения Омской области «Областной физкультурно-спортивный клуб «Урожай».

В целом по результатам проведенных контрольных мероприятий отмечено



Омская государственная областная научная библиотека им. А.С. Пушкина

выполнение учреждениями показателей государственных заданий по оказанию государственных услуг (выполнению работ).

Вместе с тем в отдельных случаях учреждениями не в полном объеме выполнялись требования региональных стандартов, действующих в соответствующих сферах. Так, занимаемые библиотекой для слепых помещения не соответствуют требованиям пожарной и общественной безопасности; физкультурно-спортивным клубом не соблюдены требования к информационному обеспечению потребителей государственной работы.

Расходы на оплату труда занимают наибольшую долю в структуре финансового обеспечения деятельности проверенных учреждений. Анализ заработной платы работников государственных учреждений показал положительную динамику, за исключением библиотеки для слепых, где в 2014 году отмечено снижение среднемесячной заработной платы работников учреждения за счет уменьшения расходов на стимулирующие выплаты.

Соотношение сложившейся среднемесячной заработной платы по категориям работников проверенных учреждений к среднемесячной начисленной заработной плате в Омской области соответствует показателям, установленным Правительством Омской области.

Особое внимание в ходе проверок уделялось вопросам оценки эффективности отраслевой системы оплаты труда работников, занятых в сфере оказания государственных услуг. Несмотря на то, что Палатой неоднократно указывалось на формальный подход при оценке труда работников, данные факты продолжают иметь место. В большинстве проверенных учреждений показатели и критерии эффективности деятельности работников недостаточно проработаны, не обеспечивают однозначность определения результативности и качества труда каждого работника.

При формировании штатной численности работников физкультурно-спортивного клуба не учитывался принцип достаточности численного состава работников учреждения для гарантированного выполнения им функций, задач и объемов работ. Дублирование функций по отдельным должностям, выявленное в деятельности станции юных техников, физкультурно-спортивного клуба, свидетельствует о возможном проведении оптимизации штатной численности в данных учреждениях.

Многочисленные нарушения выявлены при проверке осуществления учреждениями закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Так, заказчиками не осуществлялся мониторинг цен на товары и не создавалась конкурентная среда для установления благоприятных цен при закупке товаров, что привело к приобретению одних и тех же товаров у одного и того же поставщика для нужд учреждений по различным ценам; установлены недостатки при обосновании начальных (максимальных) цен контрактов, влияющих на эффективность использования средств; неправомерно производилось авансирование поставки товаров; промышленно-экономическим колледжем заключено дополнительное соглашение об увеличении срока исполнения государственного контракта и др.

Во многом причинами выявленных нарушений и недостатков являются отсутствие надлежащего планирования государственного (муниципального) заказа, контроля за исполнением государственных (муниципальных) контрактов.

Общая сумма неэффективного использования бюджетных средств составила 1 325,6 тыс. рублей, в том числе 1 178,8 тыс. рублей израсходовано учреждениями культуры на приобретение оборудования, не используемого в процессе их деятельности (библиотека имени А.С. Пушкина, библиотека для слепых).

В ходе контрольных мероприятий в четырех учреждениях (станция юных техников, промышленно-экономический колледж, физкультурно-спортивный клуб, библиотека им. А.С. Пушкина) установлены факты неправомерного и необоснованного завышения объемов и стоимости ремонтных и пусконаладочных работ на общую сумму 1 180,9 тыс. рублей, что свидетельствует о существенных недостатках в работе государственных заказчиков по контролю за работой подрядчиков.

Кроме того, в нарушение Федерального закона от 25.06.2006 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» ремонтные работы в здании станции юных техников, являющемся объектом культурного наследия, выполнялись в отсутствие разрешения уполномоченного органа в сфере сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия.

При рассмотрении вопросов распоряжения имуществом установлено несвоевременное начисление физкультурно-спортивным клубом сумм возмещения коммунальных услуг и предъявление их к оплате арендаторам, а также другим государственным учреждениям, использующим имущество по договорам безвозмездного пользования. Выявлено несвоевременное отражение в бухгалтерском учете операций по выбытию имущества на общую сумму 2 262,8 тыс. рублей, в том числе особо ценного имущества – 1 402,0 тыс. рублей, что привело к формированию недостоверной информации о наличии имущества и его использовании. Кроме того, в нарушение требований Закона Омской области «Об управлении собственностью Омской области» передача особо ценного имущества на общую сумму 2 580,4 тыс. рублей произведена без согласия Министерства имущественных отношений Омской области.

Промышленно-экономическим колледжем не осуществлялось начисление и взыскание пени в соответствии с условиями договоров за несвоевременную оплату арендной платы.

В ходе контрольных мероприятий установлен ряд типичных нарушений порядка ведения бухгалтерского учета учреждениями.

Например, при заполнении авансовых отчетов не указывались суточные расходы, что повлекло за собой недоплаты суточных работникам при направлении в служебные командировки; списание материальных запасов осуществлялось на основании актов о списании материальных запасов без документов, подтверждающих количественный расход материальных ценностей. Физкультурно-спортивным клубом на забалансовых счетах не ведется учет имущества, переданного в безвозмездное пользование и в аренду.

По результатам контрольных мероприятий учреждениям направлено 6 представлений об устранении нарушений. О выявленных нарушениях проинформированы отраслевые министерства. Материалы проверки станции юных техников направлены в прокуратуру Омской области. Отчеты о результатах шести

проверок рассмотрены на комитете Законодательного Собрания Омской области по образованию, науке, культуре и молодежной политике.

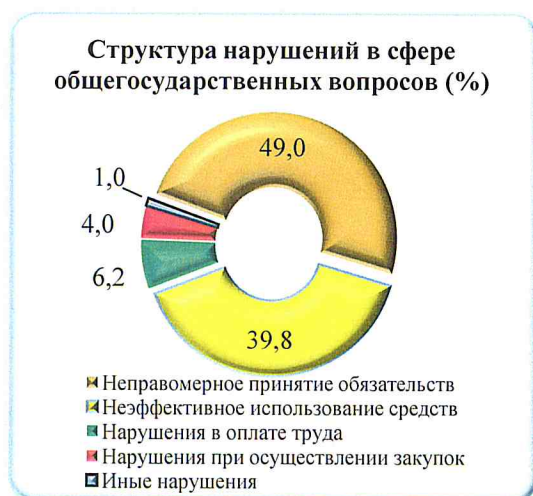
В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- восстановлено в областной бюджет – 770,2 тыс. рублей;
- выполнены дополнительные работы на сумму 407,1 тыс. рублей;
- внесены изменения в распоряжение Правительства Омской области от 27.02.2013 № 16-рп «О Плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры Омской области в 2013 - 2018 годах», согласно которым в число целевых показателей (индикаторов) развития сферы культуры включен показатель «Увеличение количества библиографических записей в сводном электронном каталоге библиотек России»;
- привлечены к дисциплинарной ответственности 8 должностных лиц, прокуратурой Центрального административного округа города Омска по результатам проверки станции юных техников внесено представление.

2.2.7. Общегосударственные вопросы

В 2015 году по данному направлению проведены контрольные мероприятия по вопросам законности и эффективности использования средств, выделенных на

Рис. 10



исполнение государственных полномочий, реализацию отдельных мероприятий в рамках государственных программ Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» и «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, участие в обеспечении общественного правопорядка и общественной безопасности Омской области» и иным вопросам. Объектами проверок являлись пять органов исполнительной власти Омской области, одно казенное и три бюджетных учреждения Омской области.

Общая сумма проверенных средств составила 431 691,8 тыс. рублей, стоимость проверенного имущества – 5 937,8 тыс. рублей.

Выявлены нарушения в использовании бюджетных средств и имущества на общую сумму 5 961,8 тыс. рублей.

Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (рис. 10).

Основными нарушениями являлись неправомерное принятие обязательств, неэффективное использование бюджетных средств и имущества, несоблюдение законодательства о закупках.

По результатам проверок, проведенных в Главном управлении финансового контроля Омской области (далее – ГУФК) и Главном управлении государственной службы занятости населения Омской области (далее – Главное управление занятости) по вопросам законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на исполнение государственных полномочий, установлено следующее.

Главным управлением занятости не обеспечено экономное расходование средств в условиях оптимизации расходов областного бюджета, в результате средства в сумме 246,5 тыс. рублей израсходованы с нарушением принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

Большую часть неэффективных расходов составляют командировочные расходы 48 сотрудников Главного управления занятости, связанные с проведением семинара-практикума в выходные дни в одном из районов Омской области, кроме того, аналогичные расходы были произведены всеми его подведомственными учреждениями. Вместе с тем у Главного управления занятости имелась возможность использования помещения, находящегося в областной собственности, на безвозмездной основе, что позволило бы сэкономить бюджетные средства.

Выявлены многочисленные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе в ГУФК, в функции которого входит осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Омской области.

Анализ штатных расписаний органов исполнительной власти показал, что в структуру включены штатные единицы, целесообразность и обоснованность которых не подтверждена документально. Например, в Главном управлении занятости при отсутствии службы эксплуатации зданий в штатном расписании предусмотрена должность начальника указанной службы, должностные обязанности которого дублируют обязанности главного специалиста отдела размещения заказов и управления имуществом. В отделе правовой и организационной работы ГУФК предусмотрена должность руководителя группы, который формально координирует работу ведущего инженера и водителя легкового автомобиля, а фактически подменяет функции заместителя начальника ГУФК, координируя работу отдела методологии, планирования, анализа и отчетности контрольных мероприятий, находящегося в подчинении начальника ГУФК.

В нарушение бюджетного законодательства Главным управлением занятости приняты обязательства по государственным контрактам на сумму 2 919,6 тыс. рублей в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В рамках контрольных мероприятий по вопросу использования средств областного бюджета, направленных в 2014 году на реализацию мероприятий государственной программы Омской области «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций» проведены проверки в бюджетном учреждении Омской области «Центр обеспечения мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий Омской области от чрезвычайных ситуаций» (далее – БУ «Центр ОМГОЗН», учреждение) и Главном управлении по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Омской области, которое согласно Указу Губернатора Омской области от 06.07.2015 № 114 «О Главном управлении региональной безопасности Омской области» с 10.09.2015 было переименовано в Главное управление региональной безопасности Омской области (далее – Главное управление региональной безопасности).

Учреждению в 2014 году предоставлены субсидии на выполнение государственного задания и на иные цели в размере 90 055,0 тыс. рублей, которые

направлены, в том числе на приобретение, установку и обслуживание камер видеонаблюдения в местах массового пребывания граждан, стационарных комплексов автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения. Информация о нарушениях в области дорожного движения, полученная посредством применения специальных технических средств, являлась основанием для привлечения нарушителей к административной ответственности.

Так, согласно информации о правонарушениях в области дорожного движения за 2014 год наложено 440 809 административных штрафов на сумму 262 608,8 тыс. рублей, взыскано 433 116 штрафов на сумму 239 426,0 тыс. рублей, которые поступили в доход областного бюджета.

Вместе с тем контрольными мероприятиями установлены следующие нарушения:

- неэффективное использование средств областного бюджета в сумме 310,3 тыс. рублей, направленных на уплату налога на имущества и транспортного налога за основные средства, которые не используются в деятельности учреждения (шесть складских помещений общей площадью 5377,9 кв. метра, два транспортных средства);

- оплата работ по текущему ремонту и телефонизации помещений учреждения завышенной стоимостью – 21,5 тыс. рублей, а также неправомерная оплата за разработку проектно-сметной документации – 8,4 тыс. рублей;

- при уменьшении объема услуг, предусмотренного контрактами, учреждение не уменьшило цену контрактов, что привело к неправомерному расходованию бюджетных средств в сумме 110,2 тыс. рублей.

Установлены нарушения в части формирования Главным управлением региональной безопасности государственного задания для БУ «Центр ОМГОЗН», в котором категория потребителей государственной услуги «Осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» была ограничена лишь органами исполнительной власти Омской области, тогда как, фактически государственная услуга оказывалась населению Омской области.

Одна из приоритетных целей государственной жилищной политики – обеспечение доступности жилья для граждан, а также обеспечение жильем категорий граждан, установленных законодательством, в частности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты).

В Омской области отмечается ежегодное увеличение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые в соответствии с законодательством подлежат обеспечению жилыми помещениями. На начало 2014 года их количество составляло 3334 человека, на начало 2015 года – 3800 человек. Ежегодно на улучшение жилищных условий указанной категории граждан из областного и федерального бюджетов выделяется более 200 млн. рублей.

В 2015 году по предложению комитета Законодательного Собрания Омской области по собственности проведено контрольное мероприятие по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на приобретение по договорам купли-продажи жилых помещений в целях обеспечения жильем детей-сирот, в Министерстве имущественных

отношений Омской области (далее – Минимущество) и казенном учреждении Омской области «Центр учета и содержания собственности Омской области».

Общий объем средств, направленных в 2014 году на данные цели, составил 224 881,7 тыс. рублей.

В результате проведенных мероприятий свое право на жилье реализовали 186 детей-сирот, из них жилые помещения получили по договорам социально найма 103 человека, по договорам найма специализированных жилых помещений – 83 человека.

Вместе с тем проверкой установлено, что в нарушение Федерального закона № 44-ФЗ и Порядка предоставления жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений и договорам социального найма жилых помещений жилищного фонда Омской области, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 19.12.2012 № 284-п, обоснование начальной (максимальной) цены контрактов Минимуществом производилось исходя из представленных коммерческих предложений по несопоставимым показателям, без учета нормы предоставления жилья 33,0 кв. м и рыночной стоимости 1 кв. м жилья. В результате по 10 государственным контрактам, заключенным на приобретение квартир в Кормиловском, Саргатском и Тарском районах, общая сумма завышения начальной (максимальной) цены контрактов (далее – НМЦК) составила 1 815,4 тыс. рублей, что привело к нарушению принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

По результатам контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций направлено 6 представлений об устранении нарушений, органам исполнительной власти Омской области – информационные письма. Кроме того, информация по двум проверкам направлена Губернатору Омской области. Материалы 5 проверок направлены в прокуратуру Омской области. Отчеты о результатах трех контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитетов Законодательного Собрания Омской области.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- восстановлено в областной бюджет 137,2 тыс. рублей;
- проведены организационно-штатные мероприятия по сокращению двух должностей в ГУФК и Главном управлении занятости;
- на основании распоряжения Минимущества от 24.03.2015 № 706-р из оперативного управления БУ «Центр ОМГОЗН» изъято неиспользуемое движимое имущество, а также принято решение о сносе (уничтожении) здания склада площадью 1188,4 кв. м (распоряжение от 08.05.2015 № 1257-р);
- приказом Главного управления региональной безопасности от 10.12.2015 № 17-п «О внесении изменений в отдельные приказы Главного управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Омской области, Главного управления региональной безопасности Омской области» внесены изменения в категорию потребителей государственной услуги;
- органами исполнительной власти и учреждениями принято 8 локальных нормативных актов, в том числе два регламента по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- привлечены к дисциплинарной ответственности 8 должностных лиц, прокуратурой Кировского административного округа города Омска по результатам проверки БУ «Центр ОМГОЗН» внесено представление.

2.2.8. Формирование доходов областного бюджета, управление и распоряжение государственной собственностью Омской области

В отчетном периоде Палатой была продолжена работа по выявлению резервов увеличения доходов областного бюджета. Основными темами контрольных мероприятий по данному направлению являлись вопросы распоряжения и управления собственностью Омской области, проверки финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ, доля собственности Омской области в уставных капиталах которых превышает 50 процентов.

Объектами проверок являлись пять акционерных обществ, государственное предприятие Омской области «Омский центр технической инвентаризации и землеустройства» (далее – ГП «ЦТИ») и бюджетное учреждение Омской области «Омский региональный бизнес-инкубатор».

Общая сумма проверенных средств, в том числе полученных акционерными обществами и государственными предприятиями в результате финансово-хозяйственной деятельности, составила 2 528 676,6 тыс. рублей, стоимость проверенного имущества – 895 251,1 тыс. рублей.

По результатам проверок установлены нарушения на общую сумму 388 629,5 тыс. рублей.

Основными нарушениями являлись неэффективное использование средств, нарушения в учете и распоряжении областным имуществом.

Проверкой ОАО «Омский аэропорт» выявлены нарушения при планировании советом директоров общества на 2014 год размера дивидендов по акциям, принадлежащим Омской области. Несмотря на то, что в соответствии Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов областного бюджета и совершенствованию долговой политики Омской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденным распоряжением Губернатора Омской области от 15.11.2013 № 215-р, минимальный размер чистой прибыли акционерного общества, направляемой на выплату дивидендов, в 2014 году должен составлять не менее 25 процентов (не менее 62 458,0 тыс. рублей), плановое значение данного показателя, утвержденного советом директоров ОАО «Омский аэропорт», было занижено в 9,3 раза и составило 6 726,0 тыс. рублей или 2,7 процента от запланированного размера чистой прибыли. В результате недополучено в областной бюджет 55 732,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия Палата направила информацию Губернатору Омской области, Министерству имущественных отношений Омской области как органу исполнительной власти, управляющему контрольным пакетом акций акционерного общества. Решением общего собрания акционеров ОАО «Омский аэропорт» по итогам 2014 года было решено направить 46,9 процента чистой прибыли на выплату дивидендов. В результате в доход областного бюджета поступило 124 344,6 тыс. рублей.

В 2015 году Палатой значительное внимание было уделено вопросам эффективности закупок, осуществляемых акционерными обществами и государственными предприятиями Омской области в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), который в

отличие от Федерального закона № 44-ФЗ характеризуется низкой прозрачностью закупочной деятельности, так как заказчики самостоятельно определяют порядок проведения и способы закупки в положениях о закупках. В соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ в акционерных обществах положение о закупках утверждает совет директоров, в государственных предприятиях – директор.

В результате анализа положений о закупках акционерных обществ и ГП «ЦТИ» были выявлены следующие основные недостатки:

- отсутствие методики обоснования начальной (максимальной) цены договора во всех проверенных организациях;

- в положениях о закупках акционерных обществ («Агентство по рекламно-выставочной деятельности», «Корпорация развития Омской области», «Государственная телерадиокомпания – Омск») и ГП «ЦТИ» установлено неограниченное количество случаев осуществления закупок у единственного поставщика.

В результате указанными организациями в 2014 году практически все договоры (99,0 – 100,0 процентов) заключены на условиях единственного поставщика без обоснования начальной цены. Общая сумма таких закупок составила 124 904,1 тыс. рублей.

Указанные недостатки не являются нарушением законодательства, но учитывая, что компании с государственным участием и государственные предприятия являются получателями бюджетных субсидий и взносов в уставные капиталы, неконкурентные способы закупок приводят к неэффективному использованию бюджетных средств и не способствуют сокращению нагрузки на областной бюджет.

Например, ОАО «Омскоблавтотранс» в 2014 году заключен договор с единственным поставщиком (ООО «Импорт-Лифт Сервис») на поставку подъемного оборудования, выполнение монтажных и пусконаладочных работ на сумму 1 471,4 тыс. рублей, в том числе стоимость подъемного оборудования для инвалидов составила 1 120,6 тыс. рублей, которые возмещены за счет средств областного бюджета. При этом по данным сайта [www. Afonska.ru](http://www.Afonska.ru) стоимость такой же платформы с аналогичным внутренним исполнением составила 420,0 тыс. рублей. Таким образом, при осуществлении закупки конкурентным способом экономия средств могла составить более 60,0 процентов.

При проверке финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ и ГП «ЦТИ» были установлены факты неэффективных расходов на общую сумму 25 503,8 тыс. рублей, которые не способствуют росту прибыли и соответственно росту поступлений в областной бюджет.

Наибольшая сумма неэффективных расходов (10 908,8 тыс. рублей) выявлена при проверке ОАО «Омский аэропорт» (расходы по аренде неиспользуемого в хозяйственной деятельности имущества, оплате зарубежных командировок, консультационных и рекламных услуг, осуществление выплат работникам при увольнении, не предусмотренных коллективным договором и положением об оплате труда, расходы, связанные с сокращением должностей, которые позже были снова введены в штатное расписание и др.).

При проверке ГП «ЦТИ» выявлены неэффективные расходы в сумме 1 346,4 тыс. рублей, связанные с получением консультационных услуг, которые согласно

условиям договоров оказывались в устной форме. При этом ГП «ЦТИ» располагает справочно-информационными базами, имеет доступ к сети «Интернет», в структуре предприятия имеются правовой и юридический отделы, а также заместитель директора по правовым вопросам. Таким образом, предприятие недоплатило налог на прибыль за 2014 год в сумме 180,0 тыс. рублей, в том числе в областной бюджет – 162,0 тыс. рублей. Кроме того, в случае отсутствия неэффективных расходов в бюджет Омской области в 2015 году могли дополнительно поступить неналоговые доходы в виде отчислений от чистой прибыли (по ставке 25 процентов) в сумме 270,0 тыс. рублей.

Проверка финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Омскоблавтотранс», доля собственности Омской области в уставном капитале которого составляет 100 процентов, показала, что фактически общество осуществляет свою деятельность за счет средств областного бюджета. В структуре доходов общества основную долю составляют доходы от перевозки пассажиров и багажа по базовой маршрутной сети, получаемые в основном в виде субсидий на предоставление мер социальной поддержки льготным категориям граждан и субсидии перевозчику на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг населению по перевозке пассажиров и багажа. Так, в 2014 году общая сумма доходов ОАО «Омскоблавтотранс» составила 640 246,0 тыс. рублей, из них субсидии – 439 507,8 тыс. рублей или 68,7 процента.

При анализе норматива затрат ОАО «Омскоблавтотранс» установлены факты их завышения и соответственно неправомерного начисления субсидий. Например, при использовании на маршрутах автобусов малого класса марки ПАЗ-320402-04 перевозчиком для расчета затрат применялся норматив, установленный для автобусов среднего класса – 29,29 рублей за 1 км пробега (следовало применять норматив 23,7 рублей). В результате только по трем маршрутам в ноябре, декабре 2014 года завышение затрат привело к неправомерному начислению субсидии на общую сумму 342,5 тыс. рублей.

В ходе проверок финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ выявлено, что условия оплаты труда руководителей обществ устанавливались в соответствии с трудовыми договорами вне зависимости от объема и сложности выполняемой ими работы.

Несмотря на отрицательный финансовый результат деятельности ОАО «Агентство по рекламно-выставочной деятельности» по итогам 2014 года в размере 14 323,0 тыс. рублей, генеральному директору была начислена и выплачена премия по итогам работы за год.

Премирование работников ОАО «Корпорация развития Омской области» и АО «Государственная телерадиокомпания – Омск», в том числе и руководства, осуществлялось независимо от достижения акционерными обществами запланированных показателей экономической эффективности деятельности обществ, выполнения бизнес-планов, а также от достижения показателей, характеризующих вклад каждого работника в достижение показателей экономической эффективности.

Результаты проверок акционерных обществ с участием Омской области свидетельствуют о том, что существующая в Омской области практика планирования их деятельности не обеспечивает стимулирование повышения ее эффективности. Со

стороны советов директоров обществ отсутствует контроль в части стратегического планирования деятельности обществ – не определяются приоритетные направления деятельности обществ, бизнес-планы развития на краткосрочную и долгосрочную перспективу, а также не утверждаются бюджеты обществ.

В нарушение статьи 87 Федерального закона «Об акционерных обществах» деятельность ревизионных комиссий не обеспечивает единственного акционера информацией о соответствии совершаемых акционерными обществами финансово-хозяйственных операций действующему законодательству, Уставу, а также внутренним документам. Заключение ревизионных комиссий не содержат выводов об эффективности осуществления финансово-хозяйственной деятельности акционерными обществами.

Результаты контрольных мероприятий, проведенных Палатой, позволяют сделать вывод о том, что существенным резервом повышения качества и эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Омской области, увеличением размера поступлений налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет от управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Омской области, является совершенствование деятельности представителей интересов Омской области в органах управления и контроля организаций, повышение уровня ответственности единоличного исполнительного органа общества в лице директора при осуществлении им руководства обществом, а также при достижении целей и выполнении задач, поставленных перед ним советом директоров общества.

По итогам контрольных мероприятий объектам проверки направлено семь представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений. Органам исполнительной власти, участвующим в органах управления акционерными обществами, направлены информационные письма. Материалы проверки ОАО «Омскоблавтотранс» направлены в прокуратуру Омской области.

Семь отчетов о результатах проведенных контрольных мероприятий рассмотрены на заседаниях комитетов Законодательного Собрания Омской области.

По результатам проверок ОАО «Агентство по рекламно-выставочной деятельности» и ОАО «Корпорация развития Омской области» Контрольно-счетная палата направила информацию Губернатору Омской области и предложила в целях повышения эффективности использования средств областного бюджета, учитывая, что цели и задачи, определенные уставами проверенных обществ, направлены на формирование положительного имиджа Омской области и повышение инвестиционной привлекательности региона, объединить функции обществ. Такая мера позволит оптимизировать численность работников, более эффективно использовать имущественный комплекс, привлекать внебюджетные средства для участия в совместных инвестиционных проектах и соответственно сократить нагрузку на областной бюджет.

В целях устранения выявленных нарушений приняты следующие меры:

- восстановлено в областной бюджет – 509,1 тыс. рублей;
- в доход областного бюджета перечислены дивиденды ОАО «Омский аэропорт» в сумме 124 344,6 тыс. рублей;

- акционерное общество «Агентство по рекламно-выставочной деятельности» переименовано в «Агентство развития и инвестиций Омской области», которому переданы функции ОАО «Корпорация развития Омской области» (решение единственного акционера в лице Минимущества от 11.12.2015);

- по итогам проверок привлечены к дисциплинарной ответственности два должностных лица;

- прокуратурой Кировского административного округа города Омска внесено представление ОАО «Омскоблавтотранс».

2.2.9. Исполнение областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области

В соответствии с п. 1 ст. 264.4 Бюджетного кодекса, п. 1 ст. 22 Закона Омской области «О бюджетном процессе в Омской области» в рамках полномочий, установленных Законом Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области», проведены внешние проверки годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2014 год.

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год Контрольно-счетной палатой проведены внешние проверки бюджетной отчетности 31 главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные администраторы бюджетных средств).

Результаты внешних проверок оформлены заключениями по каждому главному администратору бюджетных средств.

Анализ результатов внешних проверок показал, что бюджетная отчетность в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства, показатели консолидированной бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств подтверждаются данными бюджетной отчетности подведомственных получателей бюджетных средств, за исключением Министерства здравоохранения Омской области, которым в нарушение статьи 264.2 Бюджетного кодекса, пунктов 7, 10 Инструкции № 191н в сводную бюджетную отчетность включены объемы незавершенного строительства в сумме 8 600,0 тыс. рублей на основании отчета казенного учреждения Омской области «Омскоблстройзаказчик», не являющегося подведомственным учреждением Министерства здравоохранения Омской области.

Для принятия мер по устранению выявленного нарушения в Министерство здравоохранения Омской области направлено представление

Выявлены также иные нарушения и недостатки, не оказавшие существенного влияния на достоверность данных годового отчета об исполнении областного бюджета, которые были устранены в ходе контрольных мероприятий.

При сопоставлении взаимосвязанных показателей годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений установлено расхождение в части сумм возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет на 208,5 тыс. рублей. Расхождение сложилось по четырем главным администраторам бюджетных средств: Министерству труда и социального развития Омской области, Министерству сельского хозяйства и

продовольствия Омской области, Министерству образования Омской области и Главному управлению по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Омской области в результате нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, в части применения кодов классификации доходов при зачислении средств в бюджет. Информация об указанных расхождениях, в соответствии с требованием Инструкции № 191н, отражена в пояснительных записках соответствующих главных администраторов бюджетных средств, а также в пояснительной записке к годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2014 год.

Управлением федерального казначейства по Омской области проведены исправительные операции в части кодов классификации доходов от возврата вышеуказанных средств.

Результаты внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также тематических проверок, проведенных Палатой в 2014 и 2015 годах, учтены при подготовке заключения Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год, которое в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса представлено в Правительство Омской области и Законодательное Собрание Омской области.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2014 год также подтвердила достоверность отраженных в нем показателей.

В то же время установлено, что расходы за счет средств нормированного страхового запаса без учета средств, направленных в другие территориальные фонды обязательного медицинского страхования за лечение граждан, застрахованных на территории Омской области, на 829 950,7 тыс. рублей превысили размер нормированного страхового запаса, установленного статьей 5 Закона Омской области от 26.12.2013 № 1600-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2014 год, подготовленное по результатам проверки, в соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса представлено в Законодательное Собрание Омской области.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

Внешний государственный финансовый контроль в части экспертно-аналитической деятельности осуществлялся путем проведения экспертиз проектов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Омской области, подготовки информации о ходе исполнения областного бюджета, финансово-экономических экспертиз иных проектов законов Омской области, а также путем проведения тематических экспертно-аналитических мероприятий.

В 2015 году Контрольно-счетной палатой проведено 64 экспертно-аналитических мероприятия. Основные направления экспертно-аналитической деятельности Палаты представлены в приложениях № 2, № 3, № 4 к настоящему отчету.

В пределах полномочий по контролю за формированием и исполнением областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области осуществлен комплекс экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и Закона Омской области «О бюджетном процессе в Омской области».

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза и подготовлены заключения на проекты законов Омской области «Об областном бюджете на 2016 год» и «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2016 год».

В ходе исполнения областного бюджета проводилась экспертиза и подготовка заключений на проекты законов Омской области «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». В течение 2015 года проведена экспертиза пяти таких проектов законов.

Кроме того, в Законодательное Собрание Омской области ежеквартально предоставлялась информация о результатах исполнения областного бюджета.

В рамках последующего контроля проведена экспертиза и подготовлены заключения на проект закона Омской области «Об исполнении областного бюджета за 2014 год», на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год и на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2014 год. При подготовке заключений использовались материалы проведенных контрольных мероприятий и результаты внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также материалы, представленные Министерством экономики Омской области, об исполнении прогноза социально-экономического развития Омской области на 2014 год и Адресной инвестиционной программы Омской области на 2014 год. В заключениях дана общая оценка исполнения бюджетов по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджетов.

В отчетном периоде по поручениям Законодательного Собрания Омской области проведена экспертиза и подготовлены заключения на проекты иных областных законов, в том числе влияющих на формирование и исполнение областного бюджета: «О внесении изменений в Закон Омской области «О бюджетном процессе в Омской области», «О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере бюджетных правоотношений», «О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере межбюджетных отношений», «О внесении изменений в Закон Омской области «О резервном фонде Омской области» и приостановлении действия отдельных положений Закона Омской области «О бюджетном процессе в Омской области», «Об особенностях составления и утверждения проектов областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, местных бюджетов на 2016 год», «Об установлении даты начала применения на территории Омской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения и внесении изменений в Закон Омской области «О налоге на имущество организаций», «О внесении изменений в статью 2 Закона

Омской области «О дорожном фонде Омской области», «О внесении изменений в статью 2 Закона Омской области «Об инвестиционном налоговом кредите» и другие.

В соответствии с положениями статьи 136 Бюджетного кодекса в отчетном году Палатой проведены проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов за 2014 год 34-х муниципальных образований Омской области, являющихся получателями межбюджетных трансфертов, в семи муниципальных районах Омской области. Заключение по результатам проверок направлены главам проверенных муниципальных образований Омской области. Сводная информация направлена в адрес Министерства финансов Омской области.

В рамках тематических экспертно-аналитических мероприятий проведен аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, а также анализ и оценка эффективности налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с региональным законодательством.

Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг (далее – аудит в сфере закупок) проведен в бюджетных профессиональных образовательных учреждениях Омской области «Омский автотранспортный колледж» (далее – Автотранспортный колледж), «Омский техникум строительства и лесного хозяйства» и в бюджетном учреждении Омской области «Управление противопожарной службы Омской области» (далее – БУОО «УППС»), целью которого являлся анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, соблюдения Федерального закона № 44-ФЗ.

Аудит в сфере закупок включил все этапы закупочного цикла, начиная с организации закупочной деятельности и заканчивая исполнением контрактов (договоров), использованием его результатов. В ходе аудита проведен анализ 58 закупок, осуществленных конкурентными способами (НМЦК 44 918,7 тыс. рублей).

Выявлены нарушения при осуществлении 37 закупок на общую сумму 4 277,4 тыс. рублей, в том числе в Автотранспортном колледже – 3 673,4 тыс. рублей, в БУОО «УППС» – 604,0 тыс. рублей.

Основная часть выявленных нарушений касалась непосредственно нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно в части: организации закупок; нарушения сроков размещения планов-графиков закупок или внесения в них изменений; обоснования начальной (максимальной) цены контрактов; порядка осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); неприменения мер ответственности по контракту (договору).

Так, в Автотранспортном колледже осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с превышением предельного объема, установленного законодательством о контрактной системе, на сумму 3 361,3 тыс. рублей.

В БУОО «УППС» и Автотранспортном колледже обоснование НМЦК проводилось преимущественно методом сопоставимых рыночных цен с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ. По отдельным закупкам расчет НМЦК на поставку товаров производился без проведения анализа цен, на основании информации поставщиков, предложивших наибольшее по цене коммерческое предложение и не обладающих опытом поставок соответствующих товаров. В результате была завышена НМЦК, что привело к неэффективному расходованию бюджетных средств на общую сумму 453,0 тыс. рублей.

Анализ процесса осуществления закупок показал, что действия объектов аудита в отдельных случаях приводили к необоснованному ограничению числа участников закупок и завышению цены договоров.

Так, БУОО «УППС» включило в состав одного лота аукциона поставки дров сразу в 14 муниципальных районов Омской области, что привело к завышению цены договора на 238,3 тыс. рублей.

В БУОО «УППС» и Автотранспортном колледже установлено, что по отдельным договорам нарушались сроки исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренные договорами, однако заказчики меры ответственности к поставщикам не применяли.

В отдельных случаях приемка поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренных договорами, а также экспертиза поставленного товара, результатов выполненных работ, оказанных услуг, осуществлялись в БУОО «УППС» и Автотранспортном колледже с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ.

При оценке закупок на выполнение работ по ремонту помещений в БУОО «УППС» установлено, что в нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок заключались договоры, в ходе исполнения которых оформлялись дополнительные соглашения, предусматривающие увеличение цены договоров с включением в локальный сметный расчет дополнительных видов работ, не предусмотренных договорами.

В Автотранспортном колледже не всегда формировались и не размещались в единой информационной системе отчеты об исполнении договоров и (или) о результатах отдельного этапа исполнения договора.

Основными причинами выявленных нарушений являются: низкий уровень организационного обеспечения закупок, который обусловлен отсутствием в проверенных учреждениях актуализированных нормативных документов, недостаточным профессиональным уровнем сотрудников контрактной службы и комиссий по осуществлению закупок; отсутствие внутреннего контроля в сфере закупок.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий направлены два представления в адрес объектов аудита и сводная информация главным распорядителям бюджетных средств с предложениями по устранению и предотвращению выявленных нарушений и недостатков. Материалы аудита переданы в прокуратуру Омской области, по результатам рассмотрения которых БУОО «УППС» внесено представление. Кроме того, привлечены к дисциплинарной ответственности четыре должностных лица.

В ходе анализа и оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых в 2012 – 2014 годах в соответствии с региональным законодательством, установлено, что за три года количество льгот, установленных законами Омской области, возросло с 9 до 25. В исследуемом периоде устанавливались льготы, имеющие инвестиционную (стимулирующую) направленность. Основная сумма льгот по региональным налогам приходится на льготы по налогу на имущество организаций.

В настоящее время единая методика оценки эффективности налоговых льгот на федеральном уровне не утверждена. На региональном уровне порядок и методика оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению

налоговых льгот утверждены постановлением Правительства Омской области от 19.12.2007 № 173-п (далее – Порядок, Методика).

В нарушение указанного Порядка Министерством экономики Омской области, как уполномоченным органом, не проводилась оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот, в результате чего отсутствуют сведения об ожидаемых объемах налоговых поступлений от получателей инвестиционных налоговых льгот на период действия льгот и в последующие периоды после окончания срока реализации инвестиционных проектов.

Согласно существующей Методике оценка эффективности предоставленных налоговых льгот за 2012 – 2014 годы в большинстве случаев имеет отрицательную бюджетную, социальную и экономическую эффективность.

В связи с чем Контрольно-счетной палатой указано, что действующие Порядок и Методика не позволяют объективно оценить эффективность налоговых льгот, предусмотренных региональным законодательством. Предложено рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующую Методику в части разграничения подходов к оценке социальной и экономической эффективности применения налоговых льгот в зависимости от их направленности (социальной или инвестиционной (стимулирующей), доработки перечня показателей для проведения оценки социальной и экономической эффективности применения налоговых льгот, дополнения Методики порядком расчета совокупной эффективности налоговых льгот, установив при этом уровень значимости как бюджетной, так и социальной, экономической эффективности.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия по анализу и оценке эффективности налоговых льгот, предоставляемых в 2012 – 2014 годах в соответствии с региональным законодательством, направлена в адрес Губернатора Омской области. Материалы экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены на заседании комитета Законодательного Собрания Омской области по собственности.

Всего по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий коллегией Палаты утверждено 64 заключения.

4. Иная деятельность

В отчетном году Палата строила свою работу в соответствии с положениями Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области», которые предполагают стандартизацию деятельности органов внешнего государственного финансового контроля.

Для обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности Палаты в 2015 году применялись 9 стандартов внешнего государственного финансового контроля.

В целях приведения в соответствие с изменениями бюджетного законодательства и законодательства об административных правонарушениях внесены изменения и дополнения в действующие стандарты внешнего государственного финансового контроля Палаты по проведению контрольных мероприятий и проведению внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета. Утвержден в новой редакции стандарт внешнего

государственного финансового контроля «Порядок осуществления полномочий должностными лицами Контрольно-счетной палаты Омской области при выявлении административных правонарушений».

В отчетном периоде осуществлялась подготовка письменных ответов на обращения граждан, юридических лиц, органов государственной власти, проводился мониторинг создания контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях Омской области.

В 2015 году три сотрудника Палаты (председатель, заместитель председателя и аудитор) приняли участие в совещаниях, организованных контрольно-счетными органами Новосибирской области и города Санкт-Петербурга в соответствии с планом работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В рамках Санкт-Петербургского Международного форума контрольно-счетных органов состоялись два ключевых мероприятия: семинар Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (EURORAI) на тему «Аудит государственных закупок на региональном и муниципальном уровнях» и всероссийская конференция контрольно-счетных органов «Реализация положений Федерального закона № 44-ФЗ, регламентирующих проведение аудита в сфере закупок, анализ, практика применения».



Участники Санкт-Петербургского Международного форума

В городе Новосибирске проведено межрегиональное совещание отделения Совета контрольно-счётных органов при Счётной палате Российской Федерации в Сибирском федеральном округе на тему: «О деятельности контрольно-счетных органов в условиях изменения федерального законодательства и перехода на программный бюджет».

Одним из необходимых условий эффективной работы Контрольно-счетной палаты является высококвалифицированный кадровый состав сотрудников.

Все сотрудники Палаты являются подготовленными специалистами, имеют соответствующее занимаемой должности высшее образование и опыт работы, 9 сотрудников имеют по два высших образования, один – звание кандидат наук.

В отчетном периоде три сотрудника прошли курсы повышения квалификации в филиале НИИ Счетной палаты в Сибирском федеральном округе, НОУ ДПО «Сибирский образовательный центр» по программам: «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» и «Управление государственными и муниципальными закупками».

В соответствии с требованиями законодательства Омской области о государственной гражданской службе Омской области в отчетном периоде проведено три конкурса на замещение вакантных должностей, по результатам которых два победителя назначены на должности консультантов, один – на должность начальника сектора методологии, один из участников конкурса включен в кадровый резерв.

Проведена аттестация десяти государственных гражданских служащих, по результатам которой вынесено решение о соответствии их занимаемой должности.

В 2015 году Контрольно-счетной палатой продолжена работа по эксплуатации комплексов программных средств Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Во исполнение одного из основных принципов внешнего государственного финансового контроля – гласности, Палатой продолжена работа по публичному освещению своей деятельности на официальном Интернет-сайте, а также в средствах массовой информации.

На официальном Интернет-сайте Контрольно-счетной палаты размещено более ста информационных материалов о деятельности Палаты, с которыми ознакомились более 9 тысяч пользователей сети Интернет.

Стоит отметить, что в рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных по итогам 2015 года Омской области присвоено первое место в Сибирском Федеральном округе и третье место в целом по России. Мониторинг проводился путем оценки размещенной информации о бюджетном процессе на сайтах органов государственной власти в сети Интернет, в том числе органа внешнего государственного финансового контроля.

Шесть статей, подготовленных аудиторами Палаты по отдельным вопросам и направлениям деятельности, а также отчет о работе Контрольно-счетной палаты за 2014 год, представленный Законодательному Собранию Омской области, опубликованы в газете «Омский вестник».

Кроме того, в течение 2015 года более 20 материалов, связанных с работой Палаты, опубликованы в различных печатных изданиях и интернет-ресурсах.

5. Выводы и задачи на 2016 год

В 2015 году Контрольно-счетной палатой обеспечена реализация задач и полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом, Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Законом Омской области «О Контрольно-счетной палате Омской области», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Омской области.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2016 год сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства с учетом поступивших предложений комитетов Законодательного Собрания Омской области и результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предыдущих лет.

Ключевым направлением деятельности Палаты в 2016 году будет являться контроль за ходом исполнения и итогами реализации государственных программ Омской области.

В числе главных задач, на решение которых будет концентрироваться внимание Контрольно-счетной палаты в 2016 году, – обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области.

Основным приоритетом в деятельности Палаты в 2016 году определены осуществление контроля за расходами областного бюджета в сфере дорожного

хозяйства и транспорта, в числе которых расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также расходы на обеспечение доступности транспортных услуг с использованием механизмов тарифного регулирования. Контроль планируется осуществить как в форме проведения контрольных мероприятий, так и экспертизы государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области».

В число приоритетных включены контрольные мероприятия в сфере жилищно-коммунального хозяйства в рамках государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области».

Принимая во внимание социальную направленность расходов бюджета Омской области, Контрольно-счетной палатой планируется комплекс контрольных мероприятий по проверке законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на оказание государственных услуг в социально-культурной сфере.

Ввиду наличия тенденции снижения неналоговых доходов областного бюджета, важным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты остается контроль за их поступлением в областной бюджет, а также контроль в сфере управления и распоряжения собственностью Омской области. Учитывая концентрацию значительных имущественных комплексов в собственности коммерческих организаций, предусмотрены проверки финансово-хозяйственной деятельности акционерных обществ, доля собственности Омской области в уставном капитале которых составляет 100 процентов.

Кроме того, в рамках проверок муниципальных образований Омской области по основаниям, установленным статьей 136 Бюджетного кодекса, планируется осуществление контроля за поступлением доходов в местные бюджеты.

Учитывая актуальность осуществления аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Контрольно-счетной палатой будет продолжена работа в данном направлении, итогом которой должно стать обеспечение экономности и эффективности расходования бюджетных средств.

Дальнейшая работа Контрольно-счетной палаты будет направлена на повышение эффективности внешнего государственного финансового контроля и совместную с органами исполнительной власти выработку мер и механизмов по повышению эффективности бюджетных расходов.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Омской области



В.С. Черная

Перечень контрольных мероприятий, проведенных в 2015 году

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
1	Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных бюджетным учреждениям здравоохранения Омской области в 2014 году на реализацию Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Омской области	бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Городская больница № 9»
2		бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Медико-санитарная часть № 4»
3		бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Оконешниковская центральная районная больница»
4		бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Одесская центральная районная больница»
5	Проверка законности и эффективности использования средств, выделенных казенным учреждениям здравоохранения Омской области в 2014 году в рамках реализации мероприятия «Совершенствование оказания фтизиатрической помощи населению» государственной программы Омской области «Развитие здравоохранения Омской области»	казенное учреждение здравоохранения Омской области «Клинический противотуберкулезный диспансер»
6		казенное учреждение здравоохранения Омской области «Клинический противотуберкулезный диспансер № 4»
7	Проверка бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская поликлиника № 3» по вопросу законности и эффективности использования средств, выделенных на оплату труда в 2014 году	бюджетное учреждение здравоохранения Омской области «Городская поликлиника № 3»
8	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных бюджетным образовательным учреждениям на обеспечение образовательного процесса в рамках реализации мероприятий государственной программы Омской области «Развитие системы образования Омской области» в 2014 году	бюджетное образовательное учреждение Омской области дополнительного образования детей «Омская областная станция юных техников»
9		бюджетное образовательное учреждение Омской области среднего профессионального образования «Омский промышленно-экономический колледж»
10	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных местным бюджетам в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на материально-техническое оснащение образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в рамках государственной программы Омской области «Развитие системы образования Омской области»	Комитет по образованию администрации Омского муниципального района Омской области
11		Комитет по образованию администрации Калачинского муниципального района Омской области
12		Комитет по образованию администрации Большереченского муниципального района Омской области

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
13	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году на реализацию основного мероприятия «Развитие библиотечно-информационных услуг на территории Омской области» государственной программы Омской области «Развитие культуры и туризма» на 2014 - 2020 годы»	бюджетное учреждение культуры Омской области «Омская государственная областная научная библиотека им. А.С. Пушкина»
14		бюджетное учреждение культуры Омской области «Омская областная библиотека для слепых»
15		бюджетное учреждение культуры Омской области «Областная библиотека для детей и юношества»
16	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных бюджетному учреждению Омской области «Областной физкультурно-спортивный клуб «Урожай» в рамках реализации мероприятий государственной программы «Развитие физической культуры и спорта и реализация мероприятий в сфере молодежной политики в Омской области» в 2014 году	бюджетное учреждение Омской области «Областной физкультурно-спортивный клуб «Урожай»
17	Проверка обоснованности предоставления средств областного бюджета в 2011 – 2014 годах РОО «Омская федерация кикбоксинга»	Министерство по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области
		бюджетное учреждение Омской области «Дирекция по проведению мероприятий в сфере физической культуры и спорта»
		бюджетное учреждение Омской области «Омский областной центр спортивной подготовки»
18	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан в рамках ведомственной целевой программы «Совершенствование системы предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Омской области» государственной программы Омской области «Социальная поддержка населения»	Министерство труда и социального развития Омской области
19	Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году и первом полугодии 2015 года на реализацию государственной программы Омской области «Оказание содействия добровольному переселению в Омскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	Министерство труда и социального развития Омской области
		Министерство здравоохранения Омской области
		Главное управление государственной службы занятости населения Омской области

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
		казенное учреждение Омской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»
		казенное учреждение Омской области «Центр социальных выплат и материально-технического обеспечения по Омскому району Омской области»
20	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных стационарным учреждениям социального обслуживания Омской области в 2014 году для обеспечения деятельности по оказанию государственных услуг в сфере труда и социального обслуживания населения в рамках государственных программ Омской области «Социальная поддержка населения», «Доступная среда»	бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Омской области «Пушкинский психоневрологический интернат»
21	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных нестационарным учреждениям социального обслуживания Омской области в 2014 году и истекшем периоде 2015 года для обеспечения деятельности по оказанию государственных услуг в сфере труда и социального обслуживания населения в рамках государственных программ Омской области «Социальная поддержка населения», «Доступная среда»	бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Омской области «Марьяновский психоневрологический интернат»
22	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных нестационарным учреждениям социального обслуживания Омской области в 2014 году и истекшем периоде 2015 года для обеспечения деятельности по оказанию государственных услуг в сфере труда и социального обслуживания населения в рамках государственных программ Омской области «Социальная поддержка населения», «Доступная среда»	бюджетное учреждение Омской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Большереченского района»
23	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных центрам занятости населения в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на реализацию подпрограммы «Содействие занятости населения Омской области» государственной программы Омской области «Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения Омской области»	бюджетное учреждение Омской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Омского района»
24	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных центрам занятости населения в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на реализацию подпрограммы «Содействие занятости населения Омской области» государственной программы Омской области «Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения Омской области»	казенное учреждение Омской области «Центр занятости населения Центрального административного округа города Омска»
25	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на реализацию государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» в части выполнения мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов	казенное учреждение Омской области «Центр занятости населения Советского административного округа города Омска»
26	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на реализацию государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» в части выполнения мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов	некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов»

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
27	Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на обеспечение деятельности казенного учреждения Омской области «Омскоблстройзаказчик» в 2014 году и истекшем периоде 2015 года	казенное учреждение Омской области «Омскоблстройзаказчик»
28	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году автономному учреждению Омской области дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Учебный центр жилищно-коммунального комплекса»	автономное учреждение Омской области дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов «Учебный центр жилищно-коммунального комплекса»
29	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на реализацию государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» в части выполнения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечению переселяемых граждан благоустроенным жильем	Администрация Большереченского муниципального района Омской области
30		Администрация Нижнеомского муниципального района Омской области
31		Администрация Русско-Полянского муниципального района Омской области
32		Администрация Кормиловского городского поселения Кормиловского муниципального района Омской области
33	Проверка Знаменского муниципального района Омской области по вопросу законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на реализацию государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» в части выполнения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечению переселяемых граждан благоустроенным жильем, приобретению жилых помещений в многоквартирном доме в с. Знаменское, строительству водопроводных сетей для водоснабжения жилых домов	Администрация Знаменского муниципального района Омской области
34	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 - 2015 годах на строительство детского сада на 310 мест по ул. Солнечная, 1а в г. Калачинске (проектно-изыскательские работы) в рамках государственной программы Омской области «Развитие системы образования Омской области»	Администрация Калачинского муниципального района Омской области

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
35	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 - 2015 годах на реконструкцию водозабора насосно-фильтровальной станции 1-го подъема Калачинского водозабора в с. Воскресенка Калачинского муниципального района Омской области и на строительство газопроводных сетей высокого и низкого давления в г. Калачинске Омской области в рамках государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области»	Администрация Калачинского муниципального района Омской области
36	Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных в 2013, 2014 годах на реализацию мероприятий по реконструкции разводящей теплотрассы муниципального унитарного предприятия «Нижеомский коммунальник» в с. Хомутинка, строительству блочно-модульной котельной для Нижеомского детского сада № 2 по ул. Юбилейная, 2 в с. Нижняя Омка Нижеомского муниципального района Омской области в рамках долгосрочных целевых программ Омской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Омской области на 2010-2020 годы» и «Развитие жилищного строительства на территории Омской области (2011-2015 годы)» и государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области»	Администрация Нижеомского муниципального района Омской области
37		Администрация Хомутинского сельского поселения Нижеомского муниципального района Омской области
38	Проверка казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 году на реализацию основного мероприятия «Содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог и сооружений, производственных объектов, приобретение дорожной техники и оборудования, проведение отдельных мероприятий, связанных с дорожным хозяйством» государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области»	казенное учреждение Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области»

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
39	Проверка казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 - 2015 годах на реализацию основного мероприятия «Строительство и реконструкция автомобильных дорог и сооружений, а также расходы, связанные со строительством и реконструкцией автомобильных дорог и сооружений» государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области»	казенное учреждение Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области»
40	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных в 2014 году на реализацию основного мероприятия «Государственная поддержка пассажирского транспорта в Омской области для обеспечения перевозки пассажиров» государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области». Встречные проверки перевозчиков по вопросу соблюдения условий предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг населению по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по регулируемым тарифам	Министерство развития транспортного комплекса Омской области
		ОАО «Большереченское автотранспортное предприятие»
		ОАО «Любинское автотранспортное предприятие»
		ОАО «Одесское автотранспортное предприятие»
		ООО «Дилижанс»
		ИП Таровская Н.А.
41	Проверка Администрации Любинского муниципального района Омской области по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2013 - 2014 годах на выполнение работ по объекту «Подъезд к деревне Канаковка, Омская область, Любинский район, в границах Новокиевского сельского поселения»	Администрация Любинского муниципального района Омской области
42	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2014	Администрация Тарского городского поселения Тарского муниципального района Омской области
43	году в рамках реализации основного мероприятия «Субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения» государственной программы Омской области «Развитие транспортной системы Омской области»	

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
44	Проверка государственных предприятий Омской области по вопросам управления и распоряжения собственностью Омской области в 2014 году и истекшем периоде 2015 года	государственное предприятие Омской области «Азовское дорожное ремонтно-строительное управление»
45		государственное предприятие Омской области «Кормиловское дорожное ремонтно-строительное управление»
46	Проверка Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области по вопросу законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на реализацию подпрограмм «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства», «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства», «Поддержка сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования и создание условий для их развития» государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области»	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Омской области
47	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2014 году на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области»	Администрация Оконешниковского городского поселения Оконешниковского муниципального района Омской области
48		Администрация Иртышского сельского поселения Черлакского муниципального района Омской области
49		Администрация Бакшеевского сельского поселения Тевризского муниципального района Омской области
50		Администрация Великорусского сельского поселения Калачинского муниципального района Омской области
51		Администрация Богодуховского сельского поселения Павлоградского муниципального района Омской области
52		Администрация Лузинского сельского поселения Омского муниципального района Омской области
53		Администрация Екатеринославского сельского поселения Шербакульского муниципального района Омской области
54		Администрация Новоуральского сельского поселения Таврического муниципального района Омской области

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
55	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2014 году на строительство распределительных газовых сетей в рамках государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области»	Администрация Алексеевского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области
56		Администрация Екатерининского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области
57		Администрация Роднодолинского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области
58		Администрация Шевченковского сельского поселения Москаленского муниципального района Омской области
59		Администрация Андреевского сельского поселения Оконешиковского муниципального района Омской области
60	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2013 и 2014 годах на выполнение мероприятий по капитальному ремонту гидротехнических сооружений в рамках долгосрочной целевой программы Омской области «Развитие водохозяйственного комплекса в 2013 - 2020 годах» и государственной программы Омской области «Охрана окружающей среды Омской области»	Администрация Большереченского муниципального района Омской области
61		Администрация Знаменского муниципального района Омской области
62		Администрация Таврического муниципального района Омской области
63		Администрация Усть-Ишимского сельского поселения Усть-Ишимского муниципального района Омской области
64	Проверка муниципальных образований Омской области по вопросу законности и результативности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на строительство и реконструкцию поселковых водопроводов в рамках государственной программы Омской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Омской области»	Администрация Сосновского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области
65		Администрация Магистрального сельского поселения Омского муниципального района Омской области
66	Проверка бюджетного учреждения Омской области «Омский региональный бизнес-инкубатор» по вопросу использования в 2014 году областного имущества, в том числе оборудования центра прототипирования	бюджетное учреждение Омской области «Омский региональный бизнес-инкубатор»
67	Проверка финансово-хозяйственной деятельности открытого акционерного общества «Омский аэропорт», доля собственности Омской области в уставном капитале которого составляет более 50 процентов, за 2014 год	открытое акционерное общество «Омский аэропорт»

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
68	Проверка финансово-хозяйственной деятельности открытых акционерных обществ, доля собственности Омской области в уставных капиталах которых составляет 100 процентов	открытое акционерное общество «Омскоблавтотранс»
69		открытое акционерное общество «Агентство по рекламно-выставочной деятельности»
70		акционерное общество «Государственная телерадиокомпания-Омск»
71		открытое акционерное общество «Корпорация развития Омской области»
72	Проверка государственного предприятия Омской области «Омский центр технической инвентаризации и землеустройства» по вопросам управления и распоряжения собственностью Омской области в 2014 году	государственное предприятие Омской области «Омский центр технической инвентаризации и землеустройства»
73	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных на исполнение государственных полномочий в 2014 году и истекшем периоде 2015 года	Главное управление финансового контроля Омской области
74		Главное управление государственной службы занятости населения Омской области
75	Проверка законности и эффективности использования средств, направленных на закупку товаров, работ и услуг в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан» государственной программы Омской области «Создание условий для обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами в Омской области» в 2014 году, в условиях реализации требований к осуществлению закупок, установленных федеральным законодательством	Министерство имущественных отношений Омской области
		казенное учреждение Омской области «Центр учета и содержания собственности Омской области»
76	Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных Главному управлению по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Омской области на реализацию подпрограммы «Обеспечение общественной безопасности, противодействие экстремизму и терроризму» государственной программы Омской области «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, участие в обеспечении общественного правопорядка и общественной безопасности Омской области», за 2014 год	Главное управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Омской области
		бюджетное учреждение Омской области «Центр обеспечения мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия	Наименование объекта(ов) контроля
77	Проверка законности и результативности использования субсидий, выделенных бюджетному учреждению Омской области «Центр обеспечения мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий Омской области от чрезвычайных ситуаций» на выполнение организационных и специальных действий, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций в рамках подпрограммы «Защита населения и территорий Омской области от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени и совершенствование гражданской обороны» государственной программы Омской области «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, участие в обеспечении общественного правопорядка и общественной безопасности Омской области», за 2014 год	бюджетное учреждение Омской области «Центр обеспечения мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий Омской области от чрезвычайных ситуаций»
78	Проверка бюджетного учреждения Омской области «Областной физкультурно-спортивный клуб «Урожай» по вопросу использования нефинансовых активов в 2014 году и истекшем периоде 2015 года	бюджетное учреждение Омской области «Областной физкультурно-спортивный клуб «Урожай»
79-109	Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета за 2014 год	31 главный распорядитель средств областного бюджета, главный администратор доходов областного бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита областного бюджета
110	Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год	Министерство финансов Омской области
111	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2014 год	Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Омской области

**Перечень проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов
муниципальных образований Омской области за 2014 год,
проведенных в 2015 году**

№ п/п	Наименование экспертно-аналитического мероприятия	Наименование муниципального образования
1	Проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Большеуковского муниципального района Омской области за 2014 год	Большеуковский муниципальный район Омской области
2		Аевское сельское поселение Большеуковского муниципального района Омской области
3		Белогривское сельское поселение Большеуковского муниципального района Омской области
4		Листвяженское сельское поселение Большеуковского муниципального района Омской области
5		Становское сельское поселение Большеуковского муниципального района Омской области
6		Уралинское сельское поселение Большеуковского муниципального района Омской области
7		Фирстовское сельское поселение Большеуковского муниципального района Омской области
8		Чебаклинское сельское поселение Большеуковского муниципального района Омской области
9		Чернецовское сельское поселение Большеуковского муниципального района Омской области
10	Проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Исилькульского муниципального района Омской области за 2014 год	Исилькульский муниципальный район Омской области
11		Кухаревское сельское поселение Исилькульского муниципального района Омской области
12	Проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Калачинского муниципального района Омской области за 2014 год	Калачинский муниципальный район Омской области
13		Калачинское городское поселение Калачинского муниципального района Омской области
14		Орловское сельское поселение Калачинского муниципального района Омской области

№ п/п	Наименование экспертно-аналитического мероприятия	Наименование муниципального образования
15	Проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Крутинского муниципального района Омской области за 2014 год	Крутинский муниципальный район Омской области
16		Китерминское сельское поселение Крутинского муниципального района
17		Новокарасукское сельское поселение Крутинского муниципального района Омской области
18		Оглухинское сельское поселение Крутинского муниципального района Омской области
19		Пановское сельское поселение Крутинского муниципального района Омской области
20		Рыжковское сельское поселение Крутинского муниципального района Омской области
21		Толоконцевское сельское поселение Крутинского муниципального района Омской области
22		Шипуновское сельское поселение Крутинского муниципального района Омской области
23		Яманское сельское поселение Крутинского муниципального района Омской области
24	Проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Муромцевского муниципального района Омской области за 2014 год	Муромцевский муниципальный район Омской области
25		Карбызинское сельское поселение Муромцевского муниципального района Омской области
26		Кондратьевское сельское поселение Муромцевского муниципального района Омской области
27		Курганское сельское поселение Муромцевского муниципального района Омской области
28		Пореченское сельское поселение Муромцевского муниципального района Омской области
29		Рязангское сельское поселение Муромцевского муниципального района Омской области
30	Проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Павлоградского муниципального района Омской области за 2014 год	Павлоградский муниципальный район Омской области
31		Павлоградское городское поселение Павлоградского муниципального района Омской области

№ п/п	Наименование экспертно-аналитического мероприятия	Наименование муниципального образования
32	Проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Таврического муниципального района Омской области за 2014 год	Таврический муниципальный район Омской области
33		Неверовское сельское поселение Таврического муниципального района Омской области
34		Прииртышское сельское поселение Таврического муниципального района Омской области

Перечень экспертно-аналитических мероприятий за 2015 год

№ п/п	Дата утверждения заключения, номер решения коллегии	Наименование экспертно-аналитического мероприятия
1	27.10.2015 192/20	Анализ и оценка эффективности налоговых льгот, предоставляемых в соответствии с региональным законодательством, за 2012-2014 годы
2	18.11.2015 219/22	Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых бюджетным учреждением Омской области «Управление противопожарной службы Омской области» за счет субсидий из областного бюджета, за 2014 год и 9 месяцев 2015 года
3	23.12.2015 237/24	Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых бюджетным профессиональным образовательным учреждением Омской области «Омский автотранспортный колледж» за счет субсидий из областного бюджета, за 2014 год и 9 месяцев 2015 года
4	25.12.2015 256/25	Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых бюджетным профессиональным образовательным учреждением Омской области «Омский техникум строительства и лесного хозяйства», за счет субсидий из областного бюджета, за 2014 год и 9 месяцев 2015 года

**Перечень заключений по результатам проведения
финансово-экономической экспертизы за 2015 год**

№ п/п	Дата утверждения заключения, номер решения коллегии	Наименование заключения
1	22.01.2015 1/1	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Омской области «О дорожном фонде Омской области»
2	16.02.2015 7/2	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
3	16.03.2015 36/5	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 672-5 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
4	16.03.2015 37/5	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 673-5 «О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере межбюджетных отношений»
5	20.04.2015 62/8	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 685-5 «О внесении изменений в Закон Омской области «О резервном фонде Омской области» и приостановлении действия отдельных положений Закона Омской области «О бюджетном процессе в Омской области»
6	06.05.2015 66/10	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области за 2014 год
7	18.05.2015 72/11	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год
8	18.05.2015 73/11	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 694-5 «Об отдельных вопросах установления налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения»
9	18.05.2015 74/11	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 695-5 «О внесении изменения в статью 2 Закона Омской области «О налоге на имущество организаций»
10	09.06.2015 87/13	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 714-5 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
11	09.06.2015 88/13	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 708-5 «Об утверждении заключенного дополнительного соглашения о реструктуризации обязательств (задолженности) Омской области перед Российской Федерацией по бюджетному кредиту»

№ п/п	Дата утверждения заключения, номер решения коллегии	Наименование заключения
12	15.06.2015 91/14	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 702-5 «Об исполнении областного бюджета за 2014 год»
13	07.07.2015 107/16	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 719-5 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
14	07.07.2015 108/16	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 720-5 «Об установлении даты начала применения на территории Омской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения и внесении изменений в Закон Омской области «О налоге на имущество организаций»
15	22.09.2015 170/19	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 740-5 «Об установлении на 2016 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда»
16	22.09.2015 171/19	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 741-5 «О внесении изменения в Закон Омской области «О патентной системе налогообложения»
17	22.09.2015 172/19	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 742-5 «О внесении изменений в отдельные законы Омской области»
18	27.10.2015 182/20	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 761-5 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
19	27.10.2015 183/20	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 762-5 «О внесении изменений в отдельные законы Омской области в сфере бюджетных правоотношений»
20	27.10.2015 184/20	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 755-5 «Об особенностях составления и утверждения проектов областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области, местных бюджетов на 2016 год»
21	16.11.2015 213/21	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 772-5 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об отдельных вопросах установления налоговой ставки в размере 0 процентов для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения»
22	16.11.2015 214/21	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 773-5 «О внесении изменений в статью 2 Закона Омской области «Об инвестиционном налоговом кредите»
23	18.11.2015 217/22	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 769-5 «Об областном бюджете на 2016 год»

№ п/п	Дата утверждения заключения, номер решения коллегии	Наименование заключения
24	18.11.2015 218/22	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 770-5 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Омской области на 2016 год»
25	04.12.2015 224/23	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 787-5 «О внесении изменений в Закон Омской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»
26	25.12.2015 255/25	Заключение Контрольно-счетной палаты Омской области на проект закона Омской области № 794-5 «О внесении изменений в Закон Омской области «О бюджетном процессе в Омской области»